

Dnro 012/1/09

VALTION ELOKUVATARKASTAMON TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA VUOSILLE 2011 -2014

1. Toiminta-ajatus

a. Vuoden 2011 loppuun

Valtion elokuvatarkastamon tehtävänä on suorittaa lakien määräämä lastensuojelullisiin syihin perustuva kuvaohjelmien ja vuorovaikutteisten kuvaohjelmien ennakkotarkastus ja rekisteröiminen sekä myöntää lupia esittää tarkastuttamatta kuvaohjelmia erityisissä tilaisuuksissa. Tehtävänä on myös kuvaohjelmien levittämisen ja esittämisen ennaltaehkäisevä ja jälkikäteinen laillisuusvalvonta. Tarkastamo pyrkii lisäämään valistuksen ja tiedotuksen keinoin kansalaisten tietämystä kuvaohjelmien sääntelystä.

b. Vuodesta 2012 lähtien

Uuden audiovisuaalisten mediasisältöjen sääntelystä vastaavan toimielimen päätehtävänä on kehittää ja ylläpitää kuvaohjelmien sääntelyä valtion ja kuvaohjelma-alan yhteis-sääntelynä. Sen toinen keskeinen tehtävä on edistää ja tukea mediakasvatusta ja mediaturkimusta toimialueellaan. Tehtävänä on myös suorittaa lakien määräämä kuvaohjelmien ja vuorovaikutteisten kuvaohjelmien valitukseen perustuva jälkitarkastus sekä vastata kuvaohjelmien levittämisen ja esittämisen ennaltaehkäisevästä ja jälkikäteisestä laillisuusvalvonnasta pois lukien pornografisten kuvaohjelmien levitys. Se vastaa myös alalla toimivien ikärajalukittelijoiden koulutuksesta ja ikärajaperusteiden kehittämisestä sekä sääntelyyn liittyvästä tiedotuksesta ja valistuksesta niin yleisölle kuin alan toimijoille.

2. Menokehykset

Elokuvatarkastamon menokehykset vuosille 2011 -2014

Menokehyksistä esitetään kaksi vaihtoehtoa. Ensimmäinen vaihtoehto lähtee hallituksen ennen eduskuntakäsittelyä hyväksymästä talousarvioesityksestä, jossa medianeuvostoa ei ole vuonna 2010 perustettu elokuvatarkastamon yhteyteen. Toinen vaihtoehto lähtee OPM:n alkuperäisestä talousarvioesityksestä vuodelle 2010, jolloin medianeuvosto olisi vuonna 2010 perustettu ja 2011 toiminnassa.

Kuvaohjelmalain kokonaisuudistus saatettaneen voimaan suunnitelmakaudella, mahdollisesti vuodesta 2012 alkaen. Kuvaohjelmien sääntelyn hallinnollinen ja toiminnallinen organisointi on suunnitelmaa laadittaessa auki. Tarkoituksena on, että uudistuksen myötä siirryttäisiin ennakkotarkastuksesta jälkitarkastukseen ja kuvaohjelma-alan ja valtion yhteissääntelyyn. Elokuvatarkastamon nykyisiä resursseja suunnataan tällöin uudelleen.

Tarkastamon päätehtäviksi tulisivat uudessa sääntelyjärjestelmässä mediakasvatus, tiedotus ja tutkimus. Uusia tehtäviä varten uuden toimielimen tulosalueet ja henkilökunnan tehtävät määriteltäisiin uudelleen. Pornografisten kuvaohjelmien rekisteröinti sekä rikoslain vastaisten kuvaohjelmien levityksen ennaltaehkäisy ja jälkivalvonta siirrettäisiin sisäasiainministeriön poliisiosaston vastuulle. Tarkastamon edellytetään valtion tuottavuusohjelmaan liittyen vähentävän kaudella 2011 -2015 kaksi henkilötyövuotta.

Suunnitelmassa oletetaan, että vuodesta 2012 alkaen uusi toimielin on järjestetty em. tavalla ja sen rahoitus järjestetty toisaalta valtion budjettirahoituksen, toisaalta yhteis-sääntelyyn osallistuvien toimijoiden maksujen varaan.

a. Menopaineet

Lainuudistuksen toteuttaminen edellyttää panostusta tietojärjestelmien uudistamiseen. Uudistus vaatii myös huomattavaa panostusta tiedotukseen. Vuodesta 2010 elokuvatar-kastamo on sijoitettu uusiin tiloihin Sörnäisten rantatielle, joiden vuokramenot ovat tilojen koon johdosta nykyistä suuremmat. Todennäköisesti vuodesta 2012 tai jo 2010 (ks. vaihtoehto II) alkaen uuteen toimielimeen perustetaan virat mediakasvatusta, tiedotusta ja tutkimusta varten ja henkilöstöresurssit suunnataan uudelleen tai niitä lisätään.

b. Kehittämishankkeet

Hankkeita ovat mm. lainuudistuksen edellyttämien tietojärjestelmien suunnittelu ja toteutus, uusien tehtäväkokonaisuuksien – mediakasvatus, tiedotus, tutkimus- suunnittelu ja toteutus rekrytointeineen sekä tutkimusyhteistyö mm. Helsingin yliopiston, Mediakasvatuskeskuksen ja Mediakasvatusseuran kanssa.

c. Hankinnat

Tietokonelaitteistojen ja ohjelmistojen uusiminen vuodesta 2011 alkaen. Mahdollinen 3D- laitteiston hankkiminen yhdessä Kansallisen audiovisuaalisen arkiston kanssa.

d. Tuottavuusohjelman linjaukset ja henkilötyövuosivähennykset

Elokuvatar-kastamon/uuden toimielimen edellytetään vähentävän kaksi henkilötyövuotta vuoteen 2015 mennessä. Vuonna 2015 vähennetään kaksi henkilötyövuotta eläkkeelle jäämistä myötä.

Vaihtoehto I

Vuodet	2011	2012	2013	2014
Toimintamenot 29.80.07 (sm 2 v)	1000 000	1050 000	1000 000	1000 000
Palkat	650 000	650 000	650 000	650 000
Muut menot	350 000	400 000	350 000	350 000
Tulot	340 000	340 000	340 000	340 000
Nettomenot	660 000	710 000	660 000	660 000
Henkilöstökehys	14	14	14	14

Vaihtoehto II

Vuodet	2011	2012	2013	2014
Toimintamenot 29.80.07 (sm 2 v)	1250 000	1300 000	1250 000	1250 000
Palkat	750 000	750 000	750 000	750 000
Muut menot	500 000	550 000	500 000	500 000
Tulot	340 000	340 000	340 000	340 000
Nettomenot	910 000	960 000	910 000	910 000
Henkilöstökehys	16	16	16	16

3. Tulosalueet*a. Vuoden 2011 loppuun*

Elokuvatarkastamo on jaettu viiteen tulosalueeseen:

1. Kuvaohjelmien ennakkotarkastus ja esitysluvat
2. Ilmoitusten käsittely ja rekisteröiminen
3. Lausunnot
4. Asiakaspalvelu ja tiedotus
5. Jälkivalvonta

ks. *Vaihtoehto II*: 6. tulosalue

6. Mediakasvatus ja tutkimus

b. Vuodesta 2012 alkaen

Uusi toimielin on jaettu viiteen tulosalueeseen:

1. Kuvaohjelmien yhteissääntelyn kehittäminen, ylläpito ja ikärajaluokittelijoiden koulutus
2. Mediakasvatuksen ja mediatutkimuksen edistäminen
3. Kuvaohjelmien jälkitarkastus, ilmoitusten vastaanotto ja kuvaohjelmarekisterin ylläpito
4. Kuvaohjelmien levittämisen ja esittämisen jälkivalvonta
5. Tiedotus ja valistus

4. Tulostavoitteet

a. Vuodelle 2011

1. Kuvaohjelmien ennakkotarkastus (jälkitarkastus) ja esitysluvat

- Pitkät kuvaohjelmat

Ennakkotarkastukseen arvioidaan tuotavan 900 pitkää kuvaohjelmaa vuodessa.

- Lyhyet kuvaohjelmat

Lyhyitä kuvaohjelmia on noin 600.

- Vuorovaikutteiset kuvaohjelmat

Suunnittelukauden arviona on 3 vuorovaikutteista kuvaohjelmaa vuodessa.

Vuorovaikutteisten kuvaohjelmien luokittelu perustuu pääosin yleiseurooppalaiseen PEGI – järjestelmään.

- Esitysluvat

Suunnittelukauden arviona on 25 luvun myöntäminen vuodessa kuvaohjelmien esittämiselle tarkastuttamatta erityisissä tilaisuuksissa.

2. Ilmoitusten käsittely ja rekisteröiminen

- Ilmoitukset

Ilmoitusten määrä vakiintuneen n. 30 000 kuvaohjelman tasolle. Kopioita pyydetään katsottavaksi arviolta 300 vuosittain. Pyydettyjen pornografiaa sisältävien kopioiden määrä pienenee, koska rikoslain vastaisten kuvaohjelmien pääsyä levitykseen pyritään ehkäisemään jälkivalvonnan keinoja painottaen ja lisäten samalla levittäjien omaa vastuuta. Toisaalta tilausohjelmalveluun ilmoitettujen jälkikäteinen tarkastus lisääntyy.

- Tilausohjelmalvelu(VOD)-ilmoitusten määräksi arvioidaan n. 6000.

- Rekisteröiminen

Suunnitteluvuoden arviona on n. 34 000 rekisteröitävää kuvaohjelmaa (elokuvat, video-ohjelmat, DVD - ohjelmat, vuorovaikutteiset kuvaohjelmat, tilausohjelmalvelu).

3. Lausunnot

Poliisille annettaneen n. 10 lausuntoa n. 200 kuvaohjelmasta. Ministeriöille ja muille viranomaisille annettaneen samoin n. 10 lausuntoa.

4. Asiakaspalvelu ja tiedotus

Tulosalue koostuu elokuvatarkastamon suorittamista tietopalvelutoiminnasta, julkisesta tiedotustoiminnasta sekä sen julkaisemasta kuvaohjelmaluettelosta.

Suunnittelukauden tavoitteena on julkaista sähköisessä muodossa yksi kuvaohjelmaluettelo sekä tiedottaa tarkastamon toiminnasta ja kuvaohjelmalainsäädännöstä.

5. Jälkivalvonta

Jälkivalvonta koostuu valvontakäynneistä levittäjien ja esittäjien tiloissa sekä neuvonnasta ja viranomaisyhteistyöstä.

b. Vuosille 2012- 2014

1. Kuvaohjelmien yhteissääntelyn kehittäminen ja ylläpito

Tulosalue koostuu yhteissääntelyn hallinnollisten ja organisatoristen rakenteiden kehittämisestä ja ylläpidosta sekä kuvaohjelmien ikäraja- ja perusteiden kehittämisestä yhdessä asiantuntijoiden kanssa. Tulosalueeseen kuuluu ikärajalokittelun käyttöön opastava koulutus. Toimielin vastaa lisäksi sääntelyyn liittyvän sanktiojärjestelmän kehittämisestä ja täytäntöönpanosta.

2. Mediakasvatuksen ja mediatutkimuksen edistäminen

Mediakasvatuksen edistäminen ja tukeminen yhdessä opetusministeriön, opetushallituksen ja alan järjestöjen kanssa. Kuvaohjelmiin liittyvän mediatutkimuksen edistäminen ja tukeminen erityisesti yliopistojen, ammattikorkeakoulujen ja tutkimuslaitosten kanssa. Tulosalueeseen kuuluu myös kuvaohjelmamarkkinoiden seuranta. Toimielin ottaa palvelukseensa sekä mediakasvatukseen että mediatutkimukseen perehtyneen asiantuntijan.

3. Kuvaohjelmien jälkitarkastus, ilmoitusten vastaanotto ja kuvaohjelmarekisterin ylläpito

Toimielin tarkastaa valituksiin ja ilmoituksiin perustuen vuosittain n. 200 pitkää ja n. 40 lyhyttä kuvaohjelmaa sekä ylläpitää kuvaohjelmarekisteriä Toimielin ottaa vastaan vuosittain n. 10 000 kuvaohjelmailmoitusta. Rekisteröintiä ei suoriteta sisältönsä puolesta vapautettujen ja pornografisten kuvaohjelmien osalta. Pornografisten kuvaohjelmien rekisteröinti ja jälkivalvonta siirretään sisäasiainministeriön alaisuuteen. Toimielin rekisteröi erikseen PEGI – luokitellut vuorovaikutteiset pelit ja muut pelit. Toimielin voi tarjota luokittelupalveluita alalle

4. Kuvaohjelmien levittämisen ja esittämisen valvonta

Toimielin valvoo kuvaohjelmien ikärajojen ja ikärajamerkintöjen oikeellisuutta ja langettaa tarvittaessa yhteissääntelyjärjestelmän määrittämät sanktiot.

5. Tiedotus ja valistus

Toimielin tiedottaa ja järjestää valistustilaisuuksia sekä toimittaa tiedotus- ja valistusmateriaalia sekä alan toimijoille että yleisölle.

Tulot

Tulot kuvaohjelmien ja vuorovaikutteisten kuvaohjelmien tarkastuksesta sekä esitysluvista vuonna 2011. Vuodesta 2012 tulot muodostuvat budjettirahoituksesta ja yhteissäntelyyn osallistuvien alan toimijoiden maksuista.

2011	2012	2013	2014
340 000	340 000	340 000	340 000

Helsingissä 15.10.2009

Matti Paloheimo
Johtaja

Maarit Pietinen
Ylitarkastaja

Outi Kurvinen
Taloushallintovastaava