



VALTION ELOKUVATARKASTAMO
STATENS FILMGRANSKNINGSBYRÅ

**Verksamhetsberättelse
2008**

Innehållet

	Sidan
1. Ledningens översikt	1
2. Effektverkan	5
3. Effekten av verksamheten	9
4. Produktioner och kvalitetskontroll	15
5. Hantering och utveckling av de andliga resurserna	16
6. Analys av bokslutsräkningarna	24
7. Intern controlling och riskhantering	25

1. Ledningens översikt

Undervisningsministeriet tillsatte den 29 januari 2008 en arbetsgrupp med uppdrag att förnya lagen om granskning av bildprogram (775/2000) med beaktande av behoven av skydd för minderåriga samt utvecklingen för teknologin och marknaden. Arbetsgruppens uppgift var tudelad: 1) att göra upp förslag i form av regeringens proposition i fråga om en reglering av televisionsbolagens beställ-TV-program och kraven av det direktiv för audiovisuella kommunikationstjänster som antagits i Europeiska unionen år 2007 samt 2) att kartlägga de andra behoven av att utveckla lagstiftningen om bildprogram.

Den av arbetsgruppen uppgjorda regeringspropositionen för en reglering av beställ-TV-program blev färdig i höstas och torde föreläggas riksdagen i början av år 2009. Arbetsgruppen föreslår att bildprogram som sänts eller ska sändas före klockan 21 skulle befrias från förhandsgranskning, då bildprogrammen sätts ut tillgängliga för allmänheten via Internet som s.k. beställ-TV-program eller sprids till allmänheten som bildupptagningar. Till övriga delar fortsätter arbetsgruppen sitt arbete år 2009. Reformarbetet framskrider på det sätt som planerats i resultatavtalet.

Granskningen av de program som uppställts för televisionsbolagens beställ-TV-program sker medan lagändringen bereds enligt förfarandet för en s.k. lättare granskning. Den lättare granskningen togs i bruk på hösten 2007, baserad på en ändring av förordningen. Vid detta förfarande godkänner filmgranskningsbyrån programmen för spridning utifrån det skriftliga materialet. Problemet med förfarandet är att det i praktiken uppstår ett stort antal officiella granskningsbeslut utifrån televisionsbolagens egna åldersgränsbedömningar, dock med filmgranskningsbyråns status. Lagpropositionen av lagreformarbetsgruppen skulle avhjälpa detta problem.

Förutom lagreformarbetet som är av avgörande betydelse med hänsyn till filmgranskningsbyrån präglades året 2008 av flera projekt som rör filmgranskningsbyråns ställning och uppgifter. Undervisningsministeriet kallade på våren direktör Rauno Anttila att utreda en koordinering av verksamheterna och lokaliteterna för Nationella audiovisuella arkivet (KAVA) och Statens filmgranskningsbyrå (SFB) och en gemensam utveckling av dem samt en utvidgning av granskningsbyråns verksamheter i riktning mot ett mediepedagogiskt forsknings- och utvecklingsarbete. Utredningen var förenad med statens produktivhetsprogram. Enligt utredningsmannens uppfattning förefaller det inte på kort sikt vara möjligt att sammanslå byråerna. Om filmgranskningsbyråns verksamhet i framtiden kunde inriktas på en eftergranskning genom att man avstår från förhandsgranskningen, skulle däremot detta öppna en möjlighet att förenhetliga även kärnuppgifterna. Det vore dock skäl att utreda en enhetlig lösning för lokaliteterna.

Kulturminister Stefan Wallin föreslog i oktober att av filmgranskningsbyrån kunde bildas ett medieråd enligt Sveriges exempel. Tyngdpunkten skulle då läggas på mediefostran samt upplysning och forskning i anslutning till medierna i stället för förhandsgranskningen. Filmgranskningsbyråns mediepedagogiska roll var också uppe i det medieforum för barn och ungdom som tillsattes av kommunikationsministern, där även direktören för granskningsbyrån var med som medlem, och likaså vid olika evenemang för aktörerna inom mediefostran. Undervisningsministeriet tillsatte i själva verket mot slutet av året en expert- och koordineringsgrupp för att skapa reda i rollen för UVM och dess förvaltningsområde inom mediefostran. En ändring av filmgranskningsbyråns ställning och uppgifter inverkar väsentligt på hela fältet för mediefostran.

Ekonomiskt var året mer resultatbringande än det föregående. Granskningsinkomsterna ökade med cirka 5,5 procent. Resultatavtalets mål överskreds klart. Även antalet granskningar ökade rejält i jämförelse med år 2007, inalles med cirka 46,6 procent. Till ökningen bidrog framför allt de program som tv-bolagen intagit i sin beställ-TV-tjänst, vilka omfattades av den s.k. lättare granskningen. Likaså ökade antalet sedvanliga program, i synnerhet de långa programmen. Antalet anmälningar sjönk däremot, främst anmälningarna av pornografiska bildprogram.

Man uppskattade i resultatavtalet för året 2008-2010 att cirka 1600 bildprogram skulle granskas. År 2008 granskades 3011 bildprogram, exklusive programmen som insatts i beställ-TV-tjänsten, 1618 program. Registreringen av bildprogram, dvs. det totala antalet granskade och anmälda bildprogram, stannade på grund av nedgången i pornografiska anmälningar, från resultatavtalets uppskattning.

I fråga om anmälningarna sjönk talen för anmälningar av interaktiva bildprogram, dvs. data- och konsolspel en aning. Nedgången i jämförelse med år 2007 var 8,5 procent. Granskningarna av spel var två till antalet.

I stället för den enkät bland allmänheten som utförts av statistikcentralen vartannat år gjorde filmgranskningsbyrån en kundenkät. Enkäten besvarades av 53 kunder, bland vilka andelen distributörerna av pornografiska program utgjorde cirka 30 procent. Den betydande andelen för denna kundgrupp bör beaktas vid tolkningen av resultaten. Exempelvis anmälan av bildprogram, som sprids till vuxna, anses inom denna grupp rätt allmänt vara obehövlig. Enligt enkäten ansåg en klar majoritet av kunderna både förhandsgranskningen av bildprogram och anmälningsskyldigheten vara nödvändig. Den nuvarande skalan för åldersgränserna för bildprogrammen ansågs vara bättre än den tidigare. Över 70 procent av dem som svarat betraktade de åldersgränser som granskningsbyrån utfärdat vara lämpliga. Majoriteten understödde dock att åldersgränserna skulle ha karaktären av en rekommendation. Med granskningsbyråns service var man rätt nöjd.

Under året framfördes nio överklaganden om åldersgränserna till statens filmgranskningsnämnd. Av dem godkändes tre. Antalet överklaganden var litet mindre än vanligt, procenten godkända sedvanlig. Ett överklagande togs inte upp till behandling, för det fanns inte någon laglig grund för detta.

Filmgranskningsbyrån satsade alltså på olika sätt på mediefostran och upplysning om åldersgränserna. Granskningsbyrån var samfundsmedlem i Sällskapet för mediefostran, och direktören för granskningsbyrån var sakkunnigmedlem i delegationen för barnombudsmannen, likaså i arbetsgruppen för mediefostran i Mannerheims barnskyddsförbund. Broschyrer om åldersgränserna och annat informationsmaterial delades ut på Educa-mässan som var avsedd för lärare. Broschyrer tillställdes också alla verksamhetsställen för videouthyrningsfirman Makuuni.

Samarbetet med Kommunikationsverket var livligt. Filmgranskningsbyrån lämnade verket tre utlåtanden angående sändningstiden och åldersgränsen för olika program som förevisades på televisionen, ifall de hade lämnats in för granskning. Även samarbetet med tv-bolagen intensifierades. Exempelvis Yleisradio anordnade en omfattande utbildning för sin personal, där granskningsbyrån presenterade grunderna för bildprogrammets åldersgränser.

Eftertillsyn företogs tillsammans med polisen. I samarbete med inrikesministeriets polisavdelning arrangerades på polisyrkeshögskolan ett seminarium om eftertillsyn. Även samarbetet med Riksåklagarämbetet intensifierades. Med Figma, som representerar dataspelbranschen,

genomfördes åter ett projekt med provköp av F18-spel, vars resultat var klart mera positiva än år 2007.

Den internationella verksamheten var livlig. Företrädare för granskningsbyrån deltog i Konferensen för bildprogramgranskare i Europa i Lissabon, likaså i en expertkongress i Berlin som gällde regleringen av datorspel. Också PEGI-sammankomsterna sysselsatte granskningsverket. Dessutom besöktes filmgranskningsbyrån av granskare från både BBFC i England och FSK i Tyskland.

Delegationen för filmgranskningsbyrån sammanträdde tre gånger under året. Delegationens medlemmar deltog också i arbetet av arbetsgruppen för att förnya lagen om bildprogram. Ordförande var alltså direktören för granskningsbyrån Matti Paloheimo och medlemmar verksamhetsledaren Riku Olkkonen (Figma ry), kanaldirektören Pirjo Airaksinen (Fyran), kulturrådet Kristina Hautala-Kajos (Undervisningsministeriet), programdirektör Marie Rautava (Mannerheims barnskyddsförbund rf), generalsekreterare Hanna Markkula-Kivisilta (Rädda Barnen rf), verkställande direktör Raija Nurmio (Suomen Filmikamari), överinspektör Maarit Pietinen (Statens filmgranskningsbyrå), psykologie doktor Tarja Salokoski, ordförande Lasse Saarinen (Suomen elokuvatuottajat ry) och professor Tapio Varis (Tammerfors universitet).

2. Effektverkan

2.1. Verksamhetens effektverkan

Förhandsgranskning av bildprogram

Målet för filmgranskningsbyråns verksamhet var alltså att trygga barnens utveckling i en bildprogrammiljö. År 2008 mättes inte hur målet uppnåddes genom Statistikcentralens enkätundersökning, vilken utförs vartannat år. Grunden för en bedömning av effektverkan var dels den respons som inkommit till granskningsbyrån, dels den allmänna debatten.

Uppdaterad information om verksamheten av Statens filmgranskningsbyrå, grunderna för åldersgränserna och de beslut av åldersgränser som fattats, finns på granskningsbyråns webbsida. År 2007 besöktes sidorna av inalles 200 163, år 2008 redan av 340 357. Respons från allmänheten kom det via responsfunktionen 197 stycken, medan antalet år 2007 var 156. Dessutom erhöles respons från allmänheten per e-post och brev. I responsen ansågs de åldersgränser som satts av granskningsbyrån i allmänhet för låga för vissa bildprogram, ett undantag var de kritiska kommentarerna, som delvis hänförde sig redan till år 2007, om åldersgränsen F18 för skräckmusikalen "Sweeney Todd". Den allmänna debatt som riktade sig mot regleringen av bildprogram var livlig, vilket visar att ämnesområdet betraktas som viktigt. Stor uppmärksamhet tilldrog sig våldet i de interaktiva spelen. I de internationella medierna spred sig nyheten om F18-åldersgränsen för serien "Ett litet hus på prärien". Det var frågan om en familjeserie som direkt anmälts för åldersgränsen F 18 för att undgå granskningsavgiften.

De granskade bildprogrammen var sammanlagt 3011, medan uppskattningen i resultatavtalet för åren 2008-2010 var 1600 bildprogram. Av de granskade programmen hörde 1393 till den s.k. lättare granskningen, och därför var de traditionellt granskade 1618 till antalet.

Granskade bildprogram

2006: 1731

2007: 1607
2008: 3011

Besvären

2006: 10
2007: 14
2008: 9

Antalet besvär minskade klart från år 2007. Med hänsyn till totalantalet granskningar var det ytterst litet. Procentandelen var 0,2, medan den år 2007 var 0,8. Av besvären godkändes tre och ett togs inte upp till behandling.

Enligt kundenkäten ansåg närapå 75 procent av filmgranskningsbyråns kunder åldersgränserna för filmerna i allmänhet var lämpliga. Vid motsvarande förfrågan som företogs år 2006 var andelen ett par procent högre. Inalles kan konsekvensen i de åldersgränser som filmgranskningsbyrån utfärdar anses vara bra både utifrån antalet besvär och enkäten.

Förevisningstillstånd

Granskningsmyndigheten kan ge tillstånd till att bildprogram som inte har granskats på förhand visas för personer under 18 år vid särskilda evenemang som ordnas för förevisning av bildprogram. Uppskattningen i resultatavtalet är 25 förevisningstillstånd. År 2008 anhölls om 26 tillstånd.

2006: 26
2007: 24
2008: 26

Handläggning och registrering av anmälningar

Målet för effektverkan var kvalitet i handläggningen av anmälningarna som en garanti för barnskyddet. I praktiken innebär detta att myndighetsregistret är noggrant och bra att utnyttja samt registret över bildprogram som en förebyggande faktor för spridning av bildprogram i strid med strafflagen.

Kvaliteten hos handläggningen av anmälningarna beror i stor utsträckning på de elektroniska system som utvecklats för anmälnings- och granskningsbehandlingen. Arbetet med att utveckla dem fortsatte. Både affärsbranschen för bildprogram och allmänheten betjänas därtill av den öppna sökningen av åldersgräns för bildprogram, som täcker alla beslut ända fr.o.m. 1940-talet. Från år 2001 innehåller sökningen även motiveringarna till beslutet.

Planeringen, utvecklandet och underhållet av de elektroniska systemen var för filmgranskningsbyrån alltså den största enskilda utgiftsposten efter lönekostnaderna, år 2007 cirka 70 889 euro (2006 cirka 53 000 euro). Med systemen har kundservicen förbättrats och preventionen för material som strider mot strafflagen gjorts effektivare.

Anmälningar av vanliga bildprogram

2006: 1952
2007: 2171

2008: 7398

Anmälningarna av vanliga bildprogram ökade år 2008 avsevärt på grund av televisionsbolagens anmälningar av beställ-TV-programtjänster. Ökningen i jämförelse med år 2007 var hela c. 340 procent. Antalet anmälda program för beställ-TV-tjänsten, vilka befriats från granskning var totalt 5341 st.

Anmälningar av interaktiva bildprogram

2006: 1098
2007: 1283
2008: 1174

Anmälningarna av interaktiva bildprogram, dvs. främst data- och konsolspel minskade litet från år 2007. Av dem var 212 (227 år 2007) speltidningarnas anmälningar. Minskningen var inalles 8,5 procent.

Anmälningar av pornografiska bildprogram

2006: 19 421
2007: 24 234
2008: 14 060

Anmälningar av pornografiska bildprogram minskade dramatiskt. Enligt branschens egen bedömning beror minskningen på det försämrande marknadsläget. Företeelsen var internationell. Minskningen kan också tyda på en ökning av en olaglig distribution. Från år 2007 minskade antalet med 42 procent. Anmälningarna av program som satts ut tillgängliga i beställ-TV-tjänsten var 189.

Antalet bildprogram som misstänkts för innehåll i strid med strafflagen och som begärts för granskning ökade avsevärt från år 2007. Filmgranskningsbyrån satsade således mera än förut på att förebygga en spridning i strid med strafflagen.

<u>Bildprogram inbegärda att se p.g.a. anmälningar</u>		<u>Bedömdes stå i strid med strafflagen</u>	
2006	127	82	65 %
2007:	245	90	37 %
2008:	540	283	52 %

Övervakningen i anslutning till anmälningssystemet för pornografiska bildprogram är förebyggande till sin natur. Den kompletteras av en efterkontroll. Andelen bildprogram som bedöms stå i strid med strafflagen och som inbegärts för granskning steg klart i jämförelse med år 2007. Resultaten av undersökningen av de beslag som gjorts år 2007 och 2008 tillsammans med polisen kompletterar helhetsbilden.

Utlåtanden till myndigheterna

Målet för verksamhetens effektivitet var att medverka till att förebygga en brottslig verksamhet i frågor som hänför sig till bildprogram samt att främja myndighetssamarbetet i bildprogrammiljö.

År 2008 gav granskningsbyrån exceptionellt många utlåtanden angående misstanke om spridning av bildprogram i strid med strafflagen, inalles 20. År 2007 avgavs 8 utlåtanden och år 2006 endast ett utlåtande.

För de nämnda tjugo utlåtandena sågs vid byrån 756 olika program. År 2007 och 2006 var motsvarande siffror 257 och 121. Ökningen är alltså ytterst betydande, och detta innebär att man vid granskningsbyrån bedömningssåg 1296 bildprogram med misstänkt vålds- eller barnpornografi. Antalet är exceptionellt stort.

Av de bildprogram som sågs för utlåtandena år 2008 bedömdes 338 stycken eller 45 procent strida mot strafflagen. År 2007 var motsvarande siffror 110 stycken och 42,8 procent. År 2006 var andelen 24,7 procent. Beslagen skilde sig mycket från varandra, varför det inte går att dra långtgående slutsatser om den totala spridningen av material i strid med strafflagen. Även granskningsbyråns kriterier vid bedömningen har preciserats. Ett nytt element i kriterierna är de allmänna utlåtandena av specialistläkarna, på vilka bedömningarna delvis grundar sig.

Vidare avgav filmgranskningsbyrån år 2008 tre (2007 fyra) utlåtanden till undervisningsministeriet, till finansministeriet ett (2007 två) utlåtande, till Kommunikationsverket tre (2007 fyra) utlåtanden. Dessa utlåtanden var sju (2007 elva, 2006 fem). Inalles avgav filmgranskningsbyrån 27 (19 år 2007) utlåtanden.

Kundservice

Målet var en bra, dvs. en tillförlitlig och så snabb kundbetjäning som möjligt, vilket mäts genom kundrespons och kundenkäter. Filmgranskningsbyrån genomförde en kundenkät föregående gång år 2006. Kundrespons erhålls genom en konferens som årligen ordnas tillsammans med Filmkammaren som företräder film- och videobranschen samt vid informationer avsedda för distributörer av pornografiska bildprogram. Även med spelbranschen har man regelbundna sammankomster.

Filmgranskningsbyråns ordinarie kunder är framställare, importörer, förevisare och distributörer av bildprogram. Ungefär hälften av kunderna är distributörer, förevisare eller framställare av pornografiska bildprogram, distributörer av dator- och konsolspel knappt en femtedel och resten är förevisare, distributörer eller framställare av "vanliga" bildprogram. Kunderna är också konsumenter av bildprogram.

Enligt kundenkäten ansåg cirka 80 procent av dem som svarat granskningsbyråns beslut om åldersgränserna vara konsekventa eller ganska konsekventa. Tiden för handläggningen av besluten ansågs vara snabb eller ganska snabb av cirka 67 procent. På andra sidan ansåg 15 procent behandlingen vara långsam. Över 70 procent ansåg det vara en god idé att foga innehållssymbolerna i anslutning till anteckningarna om åldersgränserna. Mest kritik fick nivån på granskningsavgifterna, i synnerhet i fråga om tv-serierna, likaså förslaget om avgiftsbelagda anmälningar. Cirka 60 procent av distributörerna av pornografi ansåg för sin del kriterierna för material i strid med strafflagen vara rediga eller ganska rediga. I det hade man år 2006 efterlyst en förbättring.

Om responsen från allmänheten se sid. 3.

2.2. Verksamhetseffekt av kostnader för överföring och investering

Filmgranskningsbyrån har inga investeringskostnader. Inga resultatmål har satts för överföringsutgifter. De användes för all verksamhet.

3. Effekten av verksamheten

3.1. Verksamhetens resultat

I resultatavtalet för åren 2008-2010 uppskattas filmgranskningsbyråns årsinkomster till 300 000 euro. Siffran överskreds år 2007 och ännu klarare 2008, då granskningsintäkterna var 367 475 euro. Inkomsterna är dock helt beroende av marknadsläget för bildprogrambranschen, så det är skäl att vara försiktig i uppskattningen.

De genomsnittliga kostnaderna för granskningen

År 2008 ökade antalet granskningar enormt på grund av den s.k. lättare granskningen. Antalet ordinarie granskningar ökade dock endast litet. Eftersom det skulle ge en vilseledande bild av utvecklingen om talen för den lättare granskningen, som var avsedd att vara interimistisk, tas med i specifikationen, grundar sig beräkningen endast på de ordinarie antalen granskningar. De kostnader som orsakats av den lättare granskningen har inte statistikförts skilt för sig.

2006:	155,38 €/h
2007:	192,61 €/h
2008:	190,93 €/h

Arbetskraftskostnaderna mätt i lönekostnader

2006:	537 097 €
2007:	612 881 €
2008:	649 253 €

Arbetskraftskostnaderna steg med cirka 5,9 procent. Ökningen berodde på löneförhöjningarna enligt de arbetskraftspolitiska anvisningarna av Statens arbetsmarknadsverk, Tjänstekollektivavtalsförhöjningen och de antal extra arbetstimmar som behövts för att klara av anhopningar.

3.2. Verksamhetens produktivitet

Förhandsgranskning av bildprogram

Målet var en effektiv granskningsverksamhet. Denna uppmättes med antalet granskningar per inspektör, uppföljning av arbetstiden och det genomsnittliga timpriset för granskningen.

Den antalsmässiga uppskattningen av bildprogram som ska granskas 2008-2010 är 1600 program. Filmgranskningsbyrån kan inte ställa upp egentliga antalsmässiga mål, för antalet bildprogram beror helt och hållet på programmens importörer och distributörer. Uppskattningen överskreds avsevärt år 2008, de granskade bildprogrammen var 3011. Ökningen berodde dock främst på program som hörde till den s.k. lättare granskningen. Antalet sedvanliga bildprogram var 1618, och även det större än resultatavtalets uppskattning.

Granskade långa bildprogram

2006:	1099
2007:	966
2008:	1229

Ökningen jämfört med år 2007 var 27,2 procent, vilken orsakades nästan helt och hållet av program för beställ-TV-tjänsten, som omfattades av den s.k. lättare granskningen. Dessa var 181 st.

Granskade korta bildprogram

2006:	632
2007:	641
2008:	1782

Ökningen jämfört med år 2007 var hela 178 procent, vilket också förklaras med tv-bolagens beställ-TV-programtjänstprogram. Dessa var 1212 st.

Granskade bildprogram totalt

2006:	1731
2007:	1607
2008:	3011

Ökningen från år 2007 var 46,6 procent.

Den sammanräknade längden av granskningarna

2006:	3315 h
2007:	2841 h
2008:	2865 h

Ökningen från år 2007 var rätt liten i jämförelse med år 2008.

Granskare /granskning i genomsnitt

2006:	1,81
2007:	1,88
2008:	1,78

Målet är 2 granskare per granskning. På grund av det ökade antalet granskningar stannade man mera än året innan från målet. Vid bedömningen av de genomsnittliga kostnaderna för granskningen bör det märkas att kostnaderna mäts i minuter, antalet granskare skall åter beaktas per granskning. För de filmer som är avsedda för spridning av biografteatrar finns det i

allmänhet 3-5 granskare, likaså för filmernas trailers. För bildprogram som är avsedda för spridning genom bildupptagningar finns det i allmänhet en eller två granskare. Längden på en tv-serie kan för sin del vara över 1000 minuter.

Den genomsnittliga handläggningstiden för granskningarna

Det har varit möjligt att tillförlitligt statistikföra handläggningstiden för granskningarna från början av år 2005 då de elektroniska gransknings- och anmälningssystemen kommit i bruk. Granskningarna är indelade i fem olika kategorier, dels enligt längd, dels enligt spridningsformatet. Kategorin Andra bildprogram omfattar olika bildprogramupptagningar.

	<i>Handläggningstid i genomsnitt</i>	<i>Antal</i>
2006		
Bildprogram under 3 minuter	2 dygn 16 h	317
Bildprogram 3-59 min	9 dygn 20 h	312
Filmer för biografteaterspridning 60 - 240 min.	3 dygn 4 h	181
Andra bildprogram 60-240 min	11 dygn 18 h	760
Långa program över 4 timmar	16 dygn 21 h	159
Sammanlagt	9 dygn 8 h	1729
2007		
Bildprogram under 3 minuter	3 dygn 9 h	314
Bildprogram 3-59 minuter	13 dygn 9 h	326
Filmer för biografteaterspridning 60 -240 min.	2 dygn 9 h	170
Andra bildprogram 60-240 min.	12 dygn 6 h	638
Långa program över 4 timmar	20 dygn 3 h	157
Sammanlagt	10 dygn 11 h	1605
2008		
Bildprogram under 3 minuter	1 dygn 20 h	295
Bildprogram 3-59 min.	10 dygn 12 h	273
Filmer för biografteaterspridning 60 -240 min.	2 dygn 23 h	177
Andra bildprogram 60-240 min.	11 dygn 12 h	729
<u>Långa program över 4 timmar</u>	<u>17 dygn 10 h</u>	<u>..134</u>
Sammanlagt	9 dygn 3 h	1608

Handläggningstiderna för bildprogramgranskningar förkortades i alla grupper jämfört med år 2007, med undantag för de sedvanliga filmerna för biografteaterspridning. Även i fråga om dem förblev den genomsnittliga handläggningstiden nästan den samma. Det satsades alltså medvetet på handläggningen och granskningen av filmer för biografteaterspridning, både med hänsyn till snabbheten i handläggningen och antalet granskare. Programmen på över fyra timmar omfattar främst tv-serier, vilkas längd kan vara t.o.m. över 10 timmar; då förlängs även granskningens längd i motsvarande mån. Resultaten kan betraktas som rätt goda med beaktande av att man år 2008 behandlade exceptionellt rikligt med program som misstänktes för ett innehåll i strid med strafflagen, vilket inverkade på tiderna för behandlingen av de program som skulle granskas. I resultatavtalet hade det inte särskilt ställt mål för handläggningstiderna.

I följande figur presenteras den genomsnittliga handläggningstiden så att handläggningstiderna har avrundats till hela dygn.

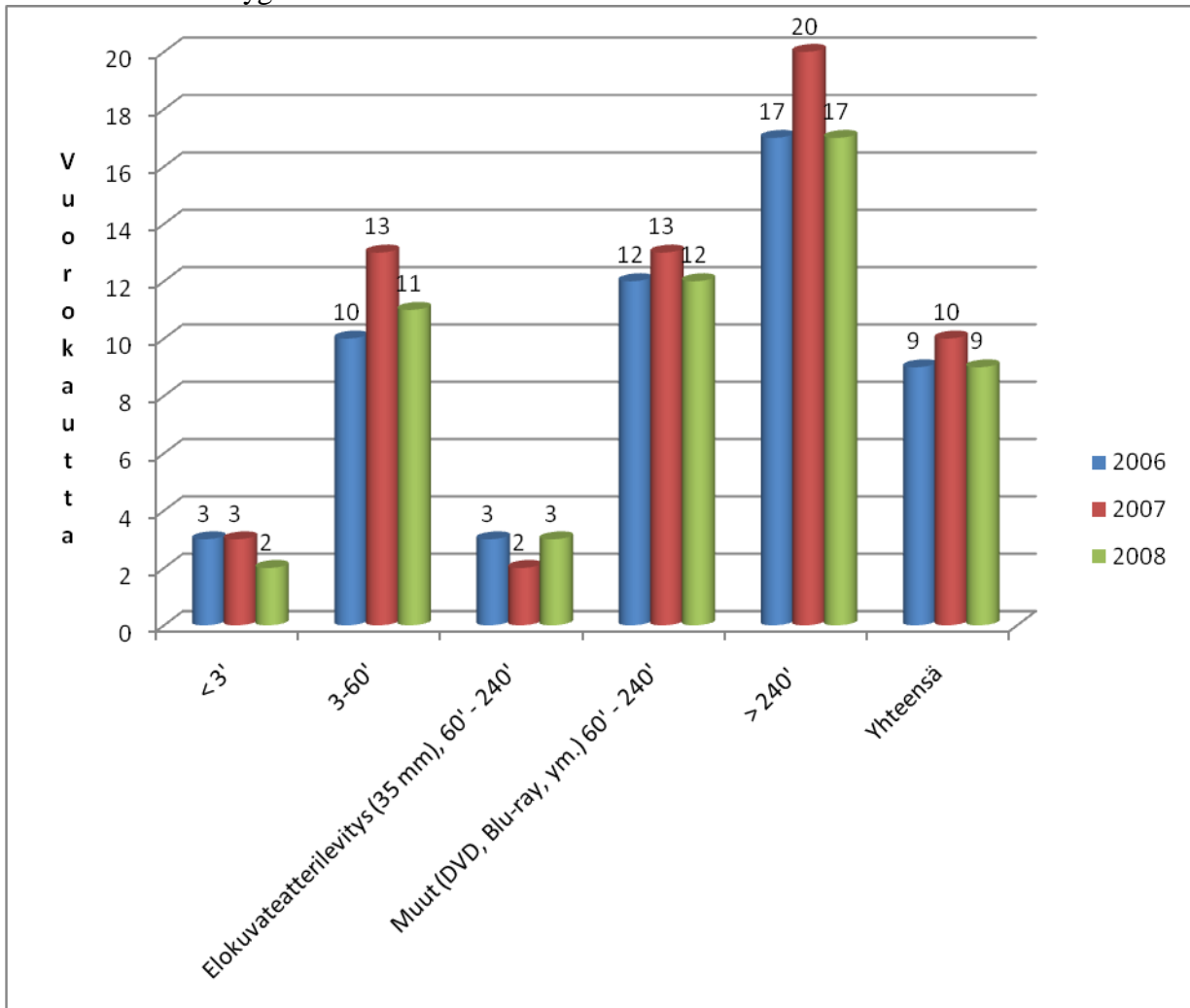


Bild 1. Handläggningstiderna för granskningarna avrundade till hela dygn.

Handläggning och registrering av anmälningar

Målet för filmgranskningsbyrån var ett effektivt fungerande anmälnings- och registreringssystem. Indikatorn var antalet registreringar i förhållande till planerings- och arbetskraftskostnaderna.

Registrerade (granskade och anmälda bildprogram totalt)

2006: 24 127
 2007: 29 297
 2008: 20 304

Antalet registreringar sjönk främst på grund av den abrupta nedgången i antalet anmälningar av pornografiska bildprogram. Nästan alla anmälningar och ansökningarna om granskning liksom granskningsbesluten skedde genom elektroniska system.

Planeringen, utvecklingen och underhållet av de elektroniska systemen har efter lönekostnaderna varit den största enskilda utgiftsposten för filmgranskningsbyrån, år 2007 cirka 71 000 euro och år 2008 cirka 56 000 euro, av vilket andelen för systemarbetet c. 48 000 och underhållet 8000 euro. Med systemen har kundservice avsevärt förbättrats och preventionen för material som strider mot strafflagen gjorts effektivare. Den elektroniska behandlingen har underlättat och försnabbat granskningsbyråns arbete då handläggningen med papper i flera instanser nästa helt och hållet har fallit bort.

Utlåtanden till myndigheterna

Målet var ett kostnadseffektivt remissförfarande. Som indikatorer kan i princip antalet utlåtanden i relation till den använda arbetstiden begagnas. Utlåtandena är dock av rätt olika typ och således inte jämförbara sinsemellan. Till det stora antalet utlåtanden år 2008 och antalet undersökta bildprogram bidrog de talrika beslut som företogs i samarbete med polisen. Målet var att i jämförelsesyfte gå igenom ett så stort antal som möjligt av samma affärer, som var föremål för undersökning vid det riksomfattande eftertillsynsprojektet år 2004.

Antalet för undersökning

2006:	113 bildprogram
2007:	257 bildprogram
2008:	756 bildprogram

Kundservice

Målet var en organisation som ökar arbetets effektivitet och meningsfullhet och en satsning på en teknik som förbättrar kundbetjäningen. De elektroniska gransknings- och anmälningssystemen samt den offentliga åldersgränssökningen vidareutvecklades, liksom eftertillsynen och VALVO-datasystemet som skapats för samarbetet med polisen och rättsväsendet. Tjänsten kompletteras av den gemensamma Elonet-databasen för det Nationella audiovisuella arkivet och SFB.

Om enkäten för kundtillfredsställelse i kapitlet 2.1.

3.3. Resultatet och lönsamheten av den avgiftsbelagda verksamheten

Resultatmålet för granskningsbyråns avgiftsbelagda verksamhet för åren 2008-2010 har av undervisningsministeriet fastställts till 300 000 euro per år. Inkomsterna för de tre senaste åren har varit:

2006:	413 111 euro
2007:	348 312 euro
2008:	367 475 euro.

Resultatmålet har till denna del klart överskridits. Resultatet är också bättre än år 2007, även om det stannar efter de exceptionella talen år 2006.

De särskilda kostnaderna för den avgiftsbelagda verksamheten var 543 205 euro. Kostnaderna i jämförelse med år 2007 hade gått ned med 3 992 euro eller c. 0,7 %. Utgifterna har specificerats i samband med de föregående kapitlen.

KOSTNADSMOTSVARIGHETSBERÄKNING år 2008

INTÄKTER	
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	
Intäkterna av granskningen av bildprogram ¹⁾	367 475,00
INTÄKTERNA SAMMANLAGT	367 475,00
KOSTNADERNA	
Särskilda kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	
Material och förnödenheter	30 661,00
Personalkostnader	356 466,00
Hyror	52 420,00
Upphandlade tjänster	96 330,00
Övriga särskilda kostnader	7 328,00
SÄRSKILDA KOSTNADER SAMMANLAGT	543 205,00
DRIFTSÖVERSKOTT	-175 730,00
Den avgiftsbelagda verksamhetens andel av samkostnaderna	
Stödfunktionernas kostnader	89 024,00
Avskrivningar	3 590,00
Räntor	-
Övriga samkostnader	-
Andelen av samkostnaderna	92 614,00
TOTALKOSTNADERNA SAMMANLAGT	635 819,00
UNDERSKOTT	268 344,00

¹⁾ Inklusive intäkterna från granskningen av bildprogram (858/2000).

Intäkterna av den avgiftsbelagda verksamheten steg med 5,5 % år 2008. De särskilda kostnaderna för den avgiftsbelagda verksamheten har sjunkit med 0,7 % från år 2007. Driftöverskott har sjunkit med 13,2 %. Detta beror på de ökade intäkterna samt de oförändrade särskilda kostnaderna för den avgiftsbelagda verksamheten. Den avgiftsbelagda verksamhetens andel av samkostnaderna har ökat. Uträkningarna på basis av arbetstidsrapporterna visar att år 2008 har de verksamhetsutgiftsbaserade arbetskostnaderna för personerna som arbetar inom resultatområdena för anmälningar, utlåtanden, efterkontroll och kundservice överflyttats till resultatområdet för granskningsverksamheten. Totalkostnaderna har stigit med 1,8 %. Detta förklaras också av de ökade kostnaderna för stödfunktionerna. Underskottet har minskat med 2,9 %.

Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten

2006:	413 111 €
2007:	348 312 €
2008:	367 475 €

Särskilda kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten

2006:	515 070 €
2007:	547 197 €
2008:	543 205 €

Driftsöverskott

2006:	- 101 959 €
2007:	- 198 785 €
2008:	- 175 730 €

Andelen av samkostnaderna

2006:	70 114 €
2007:	77 314 €
2008:	92 614 €

Totalkostnaderna sammanlagt

2006:	585 184 €
2007:	624 511 €
2008:	635 819 €

Underskott

2006:	172 073 €
2007:	276 199 €
2008:	268 344 €

3.4. Kostnadsmotsvarigheten för den samfinansierade verksamheten

Statens filmgranskningsbyrå har ingen samfinansierad verksamhet.

4. Produktioner och kvalitetskontroll

4.1. Antalet prestationer och de åstadkomna offentliga nyttigheterna

Prestationer som fastställts i lagen om statens filmgranskningsbyrå är de åldersgränsbeslut som grundar sig på granskning av bildprogram, registreringarna av bildprogram, tillstånden att förevisa bildprogram för yngre än 18 år vid särskilda tillfällen utan att låta granska dem, utlåtande till myndigheterna samt förteckningen över granskade bildprogram som ges ut varje år.

Utöver dem har filmgranskningsbyrån offentliga nyttigheter, såsom meddelanden och informationer om reglering av bildprogram samt andra prestationer såsom olika datatjänster, rådgivning och upplysningsverksamhet som hänför sig till medieföstran.

Filmgranskningsbyråns resultatmål för åren 2008-2010 är:
 1600 granskningar av bildprogram och motsvarande beslut om åldersgräns,
 22 500 registreringar av bildprogram,
 25 förevisningstillstånd,
 8 utlåtanden och
 1 bildprogramförteckning.

De granskade bildprogrammen och samtidigt besluten om åldersgränser, vilka grundade sig på granskning, var 3011 år 2008 (1618 exklusive de program som omfattades av den lättare granskningen), registreringarna av bildprogram inalles 20 304, förevisningstillstånden 26, 27 utlåtanden till andra myndigheter och ministerierna samt en elektronisk bildprogramförteckning som publicerades på granskningsbyråns webbsidor. Antalens utveckling har beskrivits i de föregående kapitlen. Endast i fråga om registreringarna stannade man efter uppskattningarna i resultatavtalet på grund av den abrupta nedgången i antalet anmälningar av pornografiska bildprogram.

Ett allt mer växande område i filmgranskningsbyråns arbete är olika slag av informations- och upplysningsverksamhet samt samarbetet med olika aktörer i förbindelse med mediefostran. Direktören för filmgranskningsbyrån har varit medlem av kommunikationsministeriets medieforum för barn och ungdomar, i delegationen för barnombudsmannen samt Mannerheims barnskyddsförbunds styrgrupp för mediefostran. Granskningsbyrån beslutade foga en granskartjänst för mediefostran till specialområdet.

4.2. Betjäningens förmåga samt prestationernas och de offentliga nyttigheternas kvalitet

Resultatmålet för statens filmgranskningsbyrå har varit en god kundbetjäning och en kundbaserad verksamhetsmodell. Granskningsbyråns betjäningens förmåga har varit bra med beaktande av de ökade prestationerna och antalet anställda.

Utifrån svaren vid kundenkäten år 2006 var 89,7 % nöjda med betjäningen. Cirka 80 procent av dem som svarade ansåg de satta åldersgränserna vara passande. År 2007 utfördes ingen enkätundersökning om kundtillfredsställelse. I den enkät som företogs år 2008 tillfogades frågor och formuleringen av dem ändrades, varför resultaten inte är jämförbara. Cirka 60 procent ansåg granskningsbyråns service vara sakkunnig och snabb, nästan 80 procent ansåg åldersgränserna i allmänhet vara lämpliga och även konsekventa eller ganska konsekventa. På grund av det stora antalet granskningar var DVD-granskningen av tv-serierna tidvis alltför långsam ur kundens synvinkel sett, vilket återspeglas i svaren.

5. Hantering och utveckling av de andliga resurserna

I resultatavtalet för åren 2008-2010 har det som mål för granskningsbyrån ställts en psykiskt och fysiskt välmående personal, som är motiverad och kontinuerligt utvecklar sin kompetens. Man strävar efter att nå målen genom att främja välbefinnandet och ledningen, genom gemensamma kurser, personlig utbildning samt genom att utveckla verkets lönesystem och resultatpremiemetoderna.

Utbildning i anslutning till personal-, ekonomi- och dataförvaltningen skaffades för dem som ansvarar för dessa områden. Personalen lämnades även kontinuerligt aktuell information om undervisningsministeriets servicecentralprojekt och dess verkningar på granskningsbyråns

ekonomi- och personalförvaltning. Många granskare deltog i någon internationell konferens i branschen. Även annan utbildning, till exempel samtalsutbildning i svenska, understöddes.

Antalet ordinarie anställda bevarades i praktiken oförändrat. Antalet arbetstimmar för en del deltidsanställda granskare eller granskare i bisyssla utökades för att klara av situationer med anhopningar. Siffrorna nedan har beräknats enligt situationen 31.12.2008. Beräkningarna som beaktar situationen för hela året har också angetts.

Antalet ordinarie arbetstagare

2006:	12
2007:	10
2008:	10

Enligt situationen för hela året var de ordinarie arbetstagarna 11.

Procentandelen för antalet ordinarie arbetstagare av hela personalen

2006:	57,1 %
2007:	52,6 %
2008:	53,0 %

Enligt situationen för hela året utgjorde de ordinarie arbetstagarna 50 % av personalen. Totalantalet anställda med beaktande av hela året var 22, i slutet av året 19 eller samma antal som år 2007.

Kvinnornas andel av den ordinarie personalen har minskat en aning. Medan det år 2006 fanns cirka 63 procent kvinnor och cirka 37 procent män, var motsvarande siffror år 2007 redan 70 procent och 30 procent. I slutet av år 2008 utgjorde kvinnorna 60 procent av den ordinarie personalen och männen 40 procent. Med beaktande av hela året var motsvarande siffror 64 och 36 procent eller nästan de samma som år 2007.

Antalen visstids-, heltids- och deltidsarbetstagare har litet varierat, främst beroende på hur stort behovet av arbetskraft varit för granskarna. Granskarna är i regel deltidsanställda eller i bisyssla och även visstidsanställda då de börjar.

Antalet arbetstagare på viss tid

2006:	9
2007:	9
2008:	9

Enligt situationen för hela året var de visstidsanställda arbetstagarna 11 liksom år 2007.

Procentandelen för antalet visstidsanställda av hela personalen

2006:	40,0 %
2007:	47,4 %
2008:	47,0 %

Enligt situationen för hela året var procentandelen för de visstidsanställda 50 %. Andelen var den samma som år 2007.

Antalet heltidsanställda arbetstagare

2006:	11
2007:	12
2008:	12

Enligt situationen för hela året var de heltidsanställda arbetstagarna likaså 12. År 2007 var motsvarande siffra 16 beroende på flera tjänstearrangemang och vikariat.

Procentandelen för antalet heltidsanställda av hela personalen

2006:	55,0 %
2007:	63,2 %
2008:	55,0 %

Enligt situationen för hela året var procentandelen för de heltidsanställda arbetstagarna 63 procent, medan den år 2007 igen var 72,7 procent.

Antalet deltidanställda arbetstagare i slutet av året

2006:	8
2007:	7
2008:	7

Enligt situationen för hela året var de deltidanställda 10.

Procentandelen deltidanställda arbetstagare av hela personalen i slutet av året

2006:	40,0 %
2007:	36,8 %
2008:	37,0 %

Enligt situationen för hela året var procentandelen 45,0 procent.

Årsverken

2006:	13,0 år
2007:	14,0 år
2008:	14,0 år

Personalens medelålder i slutet av året (ordinarie)

2006:	46,6 år
2007:	52,1 år
2008:	49,6 år

Enligt situationen för hela året var medelåldern för de ordinarie arbetstagarna 47,1 år, medan den år 2007 igen var 50,3 år.

Personalens åldersfördelning i slutet av året

	20-30 år	31-40 år	41-50 år	51-60 år	61 år -
2006:	-	3	10	6	
2007:	1	1	9	8	
2008:	-	2	9	7	1

Enligt situationen för hela året var motsvarande siffror 1, 4, 9, 7 och 1, år 2007 åter 3, 2, 9, 8 och ingen alls.

Frånvaro p.g.a. sjukdom

2006:	49 dag.
2007:	168 dag.
2008:	59 dag.

Det stora antalet sjukfrånvaror år 2007 förklaras av en sjukledighet på över fyra månader på grund av en arbetstagares höftoperation. År 2008 var den längsta sjukledigheten 10 dygn.

Företagshälsovårdens kostnader

2006:	4 518 €
2007:	7 245 €
2008:	5 030 €

För personalen bekostades motionsbiljetter till olika motionsinrättningar för att upprätthålla den fysiska konditionen. Kostnaderna för biljetterna var 1671 euro år 2008. Utbildning har bekostats för cirka 7661 euro.

År 2008 tillhandahöll granskningsbyrån i likhet med föregående år arbetsorientering antingen enskilt eller i grupp i anslutning till granskningen av pornografiska och våldsmaterial. En del av granskarna utnyttjade möjligheten till enskild arbetshandledning. Vidare ordnades en läkarkonsultation för bedömning av materialen.

Arbetstillfredsställelse

I december 2007 företogs i filmgranskningsbyrån för första gången en VM Baro-enkät om arbetstillfredsställelse. På grund av främst tekniska svårigheter var svarsprocenten endast 46, så resultaten kan betraktas endast som riktgivande. Svarsprocenten för den förfrågan som gjordes i slutet av år 2008 blev också till en del av samma orsaker rätt låg. Procenten var 61. På så sätt är åsikten t.o.m. av en besvarare av avsevärd betydelse.

Då resultaten analyseras, kan man anta att statens produktivitetsprogram samt de förändringsprojekt som hänför sig till lagen om bildprogram och ämbetsverkets ställning har varit ägnade att orsaka osäkerhet och oro bland de anställda. Detta kommer exempelvis till synes i ett ökat missnöje med den interna informationen.

ARBETSTILLFREDSSTÄLLELSE 2008 och 2007

1. Ledningen

Ledningen	2007	2008	Skillnad +/-
Synnerligen missnöjd	0	0	
Missnöjd	4	6	+2
Varken missnöjd eller nöjd	4	6	+2
Nöjd	54	53	-1
Synnerligen nöjd	38	35	-3

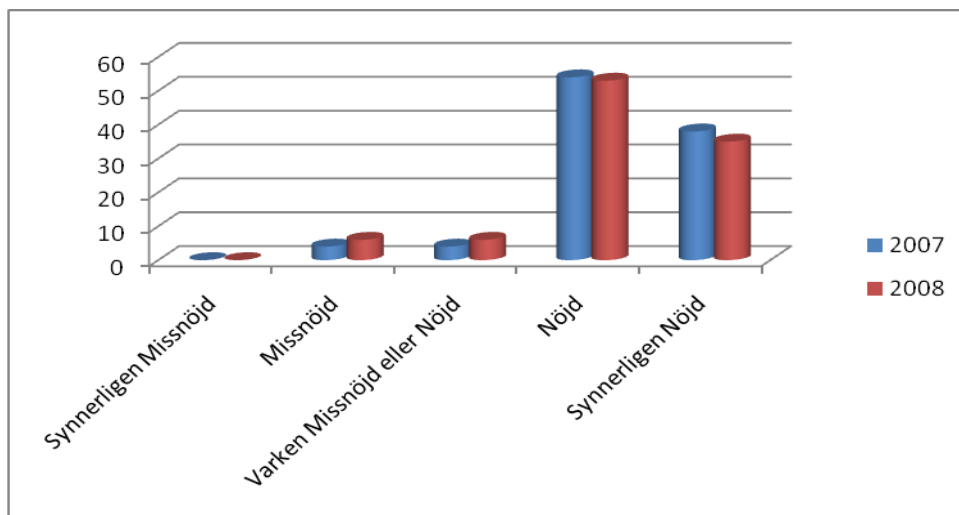


Bild 2. Ledningen

2. Arbetets innehåll och utmaning

Arbetets innehåll och utmaning	2007	2008	Skillnad +/-
Synnerligen missnöjd	0	0	
Missnöjd	0	3	+3
Varken missnöjd eller nöjd	21	22	+1
Nöjd	38	53	+15
Synnerligen nöjd	42	22	-20

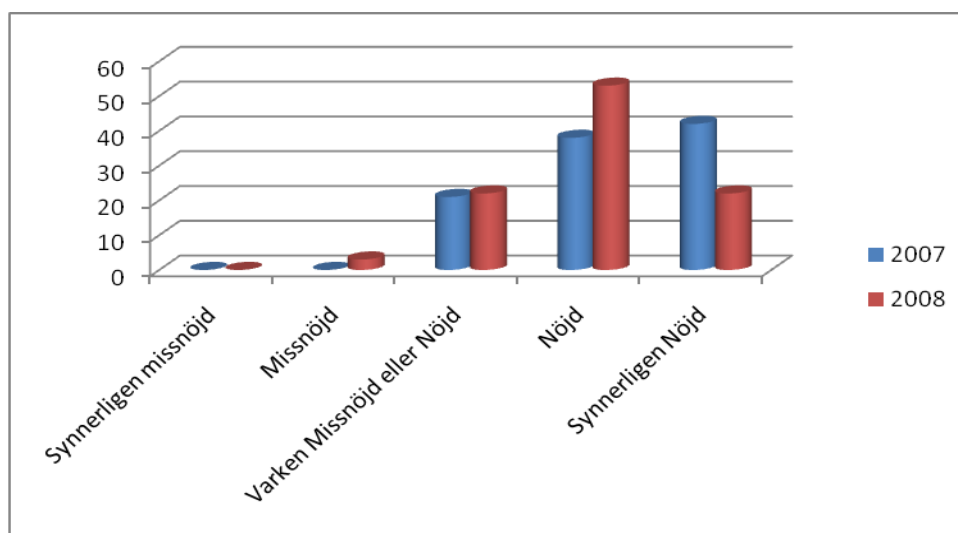


Bild 3. 1. Arbetets innehåll och utmaning

3. Avlöningen

<i>Avlöningen</i>	2007	2008	<i>Skillnad +/-</i>
Synnerligen missnöjd	8	3	-5
Missnöjd	33	9	-24
Varken missnöjd eller nöjd	17	44	+27
Nöjd	29	31	+2
Synnerligen nöjd	13	13	0

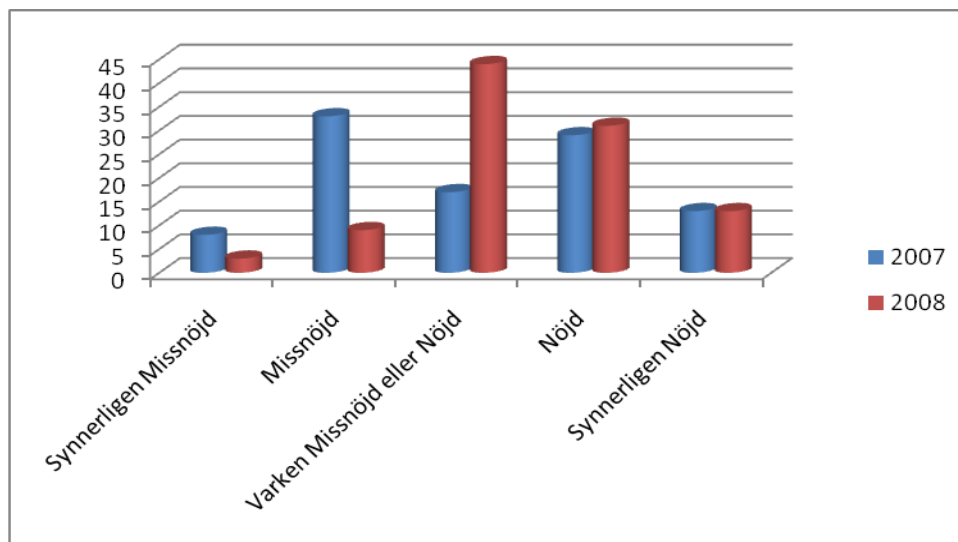


Bild 4. Avlöningen

4. Stöd för att utvecklas

<i>STÖD FÖR ATT UTVECKLAS</i>	2007	2008	<i>Skillnad +/-</i>
Synnerligen missnöjd	0	0	
Missnöjd	0	0	
Varken missnöjd eller nöjd	50	25	-25
Nöjd	42	56	+14
Synnerligen nöjd	8	19	+11

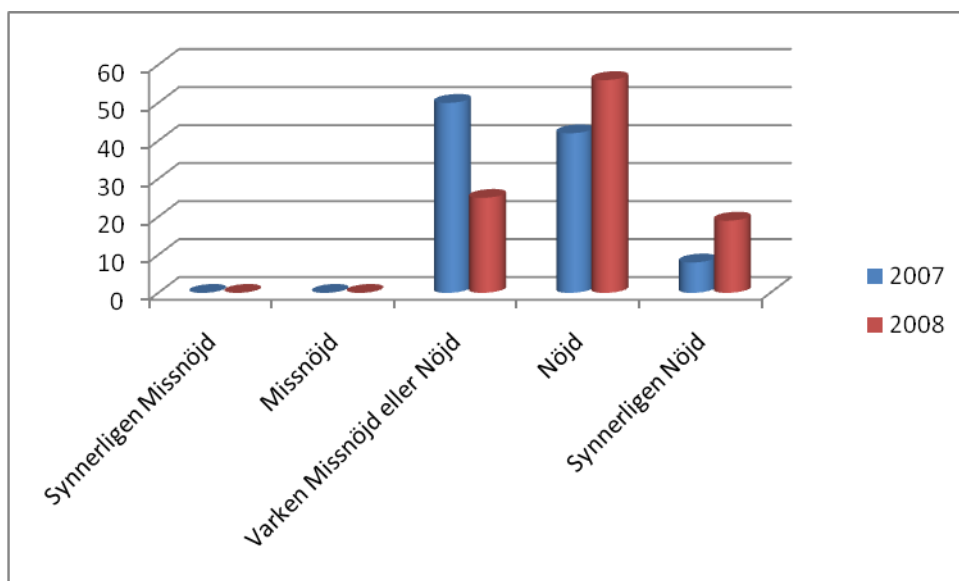


Bild 5. Stöd för att utvecklas

5. Arbetsklimat och samarbete

<i>ARBETSKLIMAT OCH SAMARBETE</i>	2007	2008	<i>Skillnad +/-</i>
Synnerligen missnöjd	0	9	+9
Missnöjd	8	3	-5
Varken missnöjd eller nöjd	8	16	+8
Nöjd	42	38	-4
Synnerligen nöjd	42	34	-8

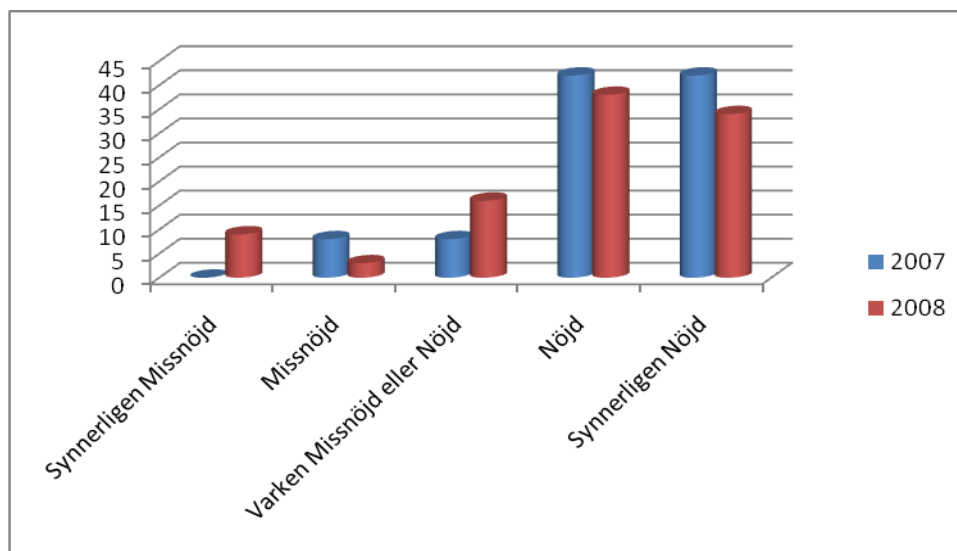


Bild 6. Arbetsklimat och samarbete

6. Arbetsförhållandena

<i>ARBETSFÖRHÅLLANDENA</i>	2007	2008	<i>Skillnad +/-</i>
Synnerligen missnöjd	4	3	-1
Missnöjd	13	9	-4
Varken missnöjd eller nöjd	25	19	-6
Nöjd	46	56	+10
Synnerligen nöjd	13	13	+0

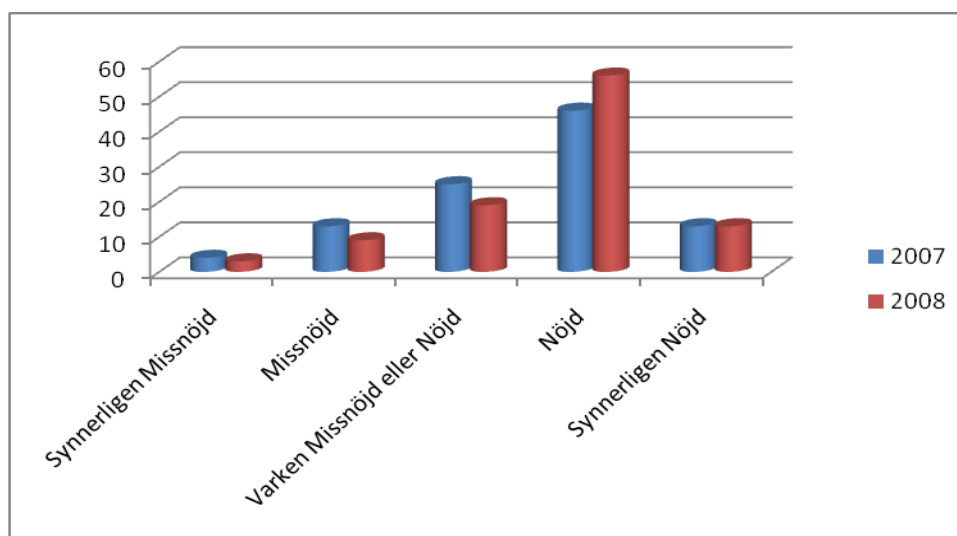


Bild 7. Arbetsförhållandena

7. Informationsgången

<i>INFORMATIONSGÅNGEN</i>	2007	2008	<i>Skillnad +/-</i>
Synnerligen missnöjd	0	13	+13
Missnöjd	25	0	-25
Varken missnöjd eller nöjd	17	44	+27
Nöjd	33	25	-8
Synnerligen nöjd	25	19	-6

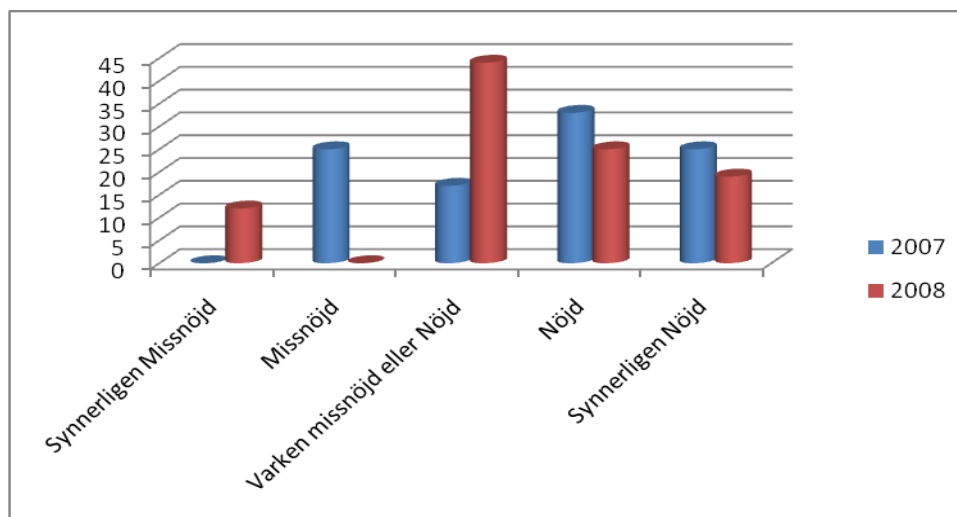


Bild 8. Informationsgången

8. Bilden av arbetsgivaren

<i>BILDEN AV ARBETSGIVAREN</i>	2007	2008	<i>Skillnad +/-</i>
Synnerligen missnöjd	0	0	
Missnöjd	0	0	
Varken missnöjd eller nöjd	17	21	+4
Nöjd	56	79	+23
Synnerligen nöjd	28	0	-28

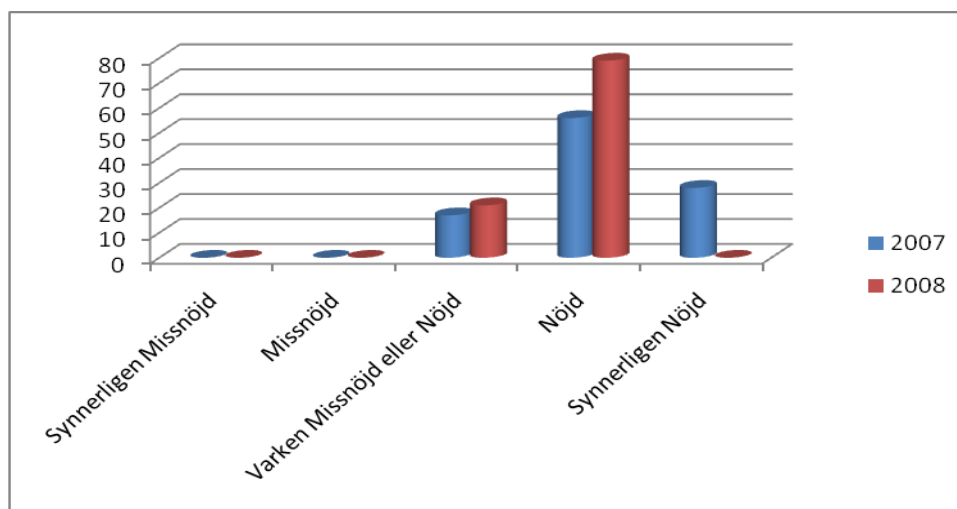


Bild 9. Bilden av arbetsgivaren

6. Analys av bokslutsräkningarna

År 2008 steg filmgranskningsbyråns bruttoinkomster för granskningen av bildprogram med 19 308 €. Lönekostnaderna år 2008 ökade bl.a. då antalet timmar ökade i anslutning till undersökningsgranskningarna för utlåtanen och den lättare granskningen.

Bruttoutgifterna 2006:	845 966,55 €
Bruttoinkomsterna 2006:	420 110,90 €
Nettoutgifterna 2006:	425 855,65 €
Bruttoutgifterna 2007:	927 877,91 €
Bruttoinkomsterna 2007:	348 362,00 €
Nettoutgifterna 2007:	579 515,91 €
Bruttoutgifterna 2008:	1 016 627,18 €
Bruttoinkomsterna 2008:	367 670,30 €
Nettoutgifterna 2008:	648 956,88 €

Stora utgiftsposter år 2008 var hyrorna 92 000 euro, kostnaderna för adb-planering 56 000 euro. Det visade sig vara nödvändigt att skaffa nya datorer för hela personalen, kostnaderna periferiutrustningen medräknad var 15 000 euro. Likaså blev man tvungen att anskaffa en ny läsapparat för mikrofilm, 12 500 euro. Sorteringsframställningen för filmgranskningsbyråns arkiv som man lät göra upp för nationalarkivet kom att kosta 15 000 euro. Lokalitetsplaneringen och inredningen för tre nya rum kom att kosta 27 000 euro. Kostnaderna för översättning av meddelanden, anvisningar och internationella inledningar var 6 900 euro. Mikrofilmningen av gamla granskningsbeslut fortsatte också år 2008. Kostnaderna var 17 872 euro.

Reservationsanslagen för år 2007:	
Utgiftsmomentet för verksamheten	125 176,09 €
Momentet för avgiftsbelagd serviceverksamhet	145 154,12 €.
Sammanlagt	270 330,21 €.

Reservationsanslagen för år 2008:	
Utgiftsmomentet för verksamheten	128 508,06 €
Momentet för avgiftsbelagd serviceverksamhet	126 273,71 €
Sammanlagt	254 781,77 €

Reservationsanslagen för år 2009:	
Utgiftsmomentet för verksamheten	199 824,89 €

Momentet för filmgranskningsbyråns avgiftsbelagda serviceverksamhet indrogs från början av år 2008 och därefter bokfördes både inkomsterna och utgifterna i momentet för verksamhetsutgifter. Således finns reservationsanslagen från år 2009 på endast ett konto. Beloppet av reservationsanslagen har minskat med 21,6 % från år 2008. Reservationsanslagen utnyttjades normalt för all verksamhet och de tog slut i oktober 2008.

7. Intern controlling och riskhantering

Statens filmgranskningsbyrå verkade till slutet av år 2008 som undervisningsministeriets betalningsställe. Granskningsbyrån hör till sin storlek till de minsta ämbetsverken inom undervisningsministeriets förvaltningssektor och hela statsförvaltningen. Således har även den interna controlling-verksamheten och dess utvärdering för granskningsbyrån i mindre proportioner än genomsnittet.

Statens filmgranskningsbyrå har vid bedömningen av sin interna controlling begagnat finansministeriets rekommendation "Den interna övervakningen och riskhanteringen för statliga ämbetsverk och inrättningar samt fonder" (2005) och den utvärderingsram som ingår i den.

1. Den interna verksamhetsmiljön och verksamhetsstrukturerna

Statens filmgranskningsbyrå har en delegation som stöder ämbetsverkets verksamhet. Delegationen behandlar utvecklingstrenderna och verksamhetslinjerna för filmgranskningsbyråns verksamhet, tar initiativ om dem och främjar filmgranskningsbyråns samarbetet med olika intressentgrupper. Filmgranskningsbyråns direktör svarar för granskningsbyråns verksamhet och undertecknar resultatavtalet med undervisningsministeriet.

Den arbetsordning för filmgranskningsbyrån som godkänts år 2001 har uppdaterats enligt den nya förvaltningsmodellen. Ansvarerna, uppgifterna och fullmakterna har där fastställts på behörigt sätt. Hos granskningsbyrån har det nya lönesystemet tillämpats fr.o.m. år 2004. Befattningsbeskrivningarna och den individuella kompetensen utvärderas årligen vid utvecklingssamtal. Vid gemensamma möten med personalen har man dryftat en utveckling av lönesystemet. I slutet av år 2008 beslutade granskningsbyrån i experimentsyfte introducera ett resultatpremiesystem.

Filmgranskningsbyrån har fungerande gransknings- och anmälningssystem, ett system för åldersgränssökning och en databas för besluten. Den gemensamma filmdatabasen ELONET tillsammans med Nationella audiovisuella arkivet är avsett för offentligt bruk. De äldsta beslutshandlingarna och korrespondensen som ska förvaras permanent har på det sätt lagen förutsätter deponerats hos Riksarkivet, och de har filmats på mikrofilmer till granskningsbyråns och forskarnas förfogande. År 2007 lät man göra upp en vederbörlig plan för arkivbildningen, vilken togs i bruk 1.1.2008. År 2008 lät man göra en sorteringsframställning av arkivmaterialen och den tillställdes Nationalarkivet för godkännande.

BEDÖMNING AV VERKSAMHETSMILJÖNS TILLSTÅND: Filmgranskningsbyråns verksamhetsmiljö har kontinuerligt blivit mer komplicerad och utmaningarna med hänsyn till barnskyddet har blivit svårare. Digitaliseringen av den audiovisuella miljön, konvergensen och särskilt den kraftiga utvecklingen av Internet har ställt stora utmaningar för regleringen av bildprogram. Den snabba utvidgningen av Internet både som distributionsunderlag för bildprogram och som social miljö håller på att förändra filmgranskningsbyråns verksamhetsmiljö på ett avgörande sätt. Regleringen och övervakningen har blivit svårare. Kulturministern har i själva verket föreslagit att filmgranskningsbyrån ska ersättas med ett medieråd. Det projekt för en reform av lagen om bildprogram som satts i gång av undervisningsministeriet torde i en nära framtid avsevärt förändra regleringen av bildprogram och uppgifterna för de olika myndigheterna.

Statens produktivetsprogram ställer de närmaste åren förpliktelser att minska personalen även för filmgranskningsbyrån. Den utredning av UVM om en eventuell sammanslagning av verksamheterna av SFB och KAVA som anslöt sig till programmet har inte lett till resultat då en förnyelse av lagstiftningen har varit under beredning. Enligt finansministeriets anvisningar flyttar dock vardera verket till samma fastighet utanför kärncentrum. Det ypperliga läget för granskningsbyrån i detta nu förändras sålunda år 2010. En eventuellt utvidgad verksamhet får dock extra utrymmen. Personalens välbefinnande har tillgodosetts genom att ordna en ändamålsenlig företagshälsovård, genom att understödja motion och skaffa fortbildning och kompletterande utbildning efter behov.

Filmgranskningsbyrån överflyttar år 2009 sina funktioner för ekonomi- och personalförvaltningen till servicecentralen för undervisningsministeriets förvaltningsområde i Tavastehus. Ändringen har beretts i flera år. På grund av granskningsbyråns lilla storlek är detta också förenat med risker. Man har antagit att målen för projektets lönsamhet ska uppnås först på lång sikt.

Ställande av mål

Filmgranskningsbyrån har de mål och kärnuppgifter som fastställs i resultatavtalet.

BEDÖMNING AV DE STÄLLDA MÅLEN: De ställda målen är i enlighet med den lag som styr verksamheten och de hänför sig friktionsfritt till målen för undervisningsministeriets kulturpolitik.

Identifiering och bedömning av riskerna

I fråga om ekonomiförvaltningen grundar sig identifieringen och hanteringen av riskerna på ekonomistadgan för undervisningsministeriets betalningsställen. I resultatplaneringen, resultatförhandlingarna och resultatavtalet förverkligas den tillsyn över ämbetsverkets resultatmässighet som utförs av undervisningsministeriet. Dataförvaltningens system är behörigen skyddade. Filmgranskningsbyrån har en tidsenlig beredskapsplan.

UPPSKATTNING AV HUR RISKERNA IDENTIFIERAS OCH BEDÖMS: Identifieringen och bedömningen av riskerna är allmänt taget på tillräcklig nivå. Risken i fråga om resultatmässigheten utgörs av den osäkra kumulationen av granskningsinkomster. Granskningsinkomsternas belopp är helt och hållet beroende av bildprogrammets affärsbransch och dess allmänna utveckling. Den allmänna risken är att regleringen av bildprogram inte trots reformprojektet kan svara mot utmaningarna av teknologi- och marknadsutvecklingen. Reformen av lagstiftningen om bildprogram är på hälft då verksamhetsberättelsen godkänns, varför det är möjligt att man vid reformen stannar för resultat som är oönskade ur undervisningsministeriets och filmgranskningsbyråns perspektiv. Också avsikten att sammanslå Nationella audiovisuella arkivet och Statens filmgranskningsbyrå, vilket förts fram av undervisningsministeriet, kan ses både som en risk och en möjlighet.

Övervakningsåtgärder (controlling)

UPPSKATTNING: De centrala controllingåtgärderna täcker tillräckligt både ekonomi- och dataförvaltningen liksom även personaladministrationen.

Informationsgången

Filmgranskningsbyrån har en informationsplan, som täcker både den interna och externa informationen. I den interna informationen används personalmöten, granskarnas möten, Intranet och e-post. Hos ämbetsverket produceras de väsentliga uppgifter som förutsätts för ett resultatbringande ledarskap. Dessutom producerar ämbetsverket publikationer som hänför sig till dess verksamhet. Ämbetsverket har för den externa informationen ett avtal med FNB.

UPPSKATTNING AV INFORMATIONEN OCH INFORMATIONSGÅNGEN: Informationen och informationsgången är på en rätt tillräcklig nivå. Statistikcentralens enkät bland allmänheten år 2007 visar dock att kännedomen om regleringen av bildprogram är bristfällig. Det krävs kontinuerlig och mångsidig information och upplysning för att höja kunskapsnivån, och för detta måste tillräcklig finansiering reserveras.

Utlåtande om utvärderingen och fastställandet av den interna övervakningen

Övervakningsansvaret och övervakningsuppgifterna för statens filmgranskningsbyrås ledning har reglerats i stadganden om granskningsbyrån, i granskningsbyråns arbetsordning och i ekonomistadgan för undervisningsministeriets betalningsställen. Den interna övervakningen utgör en del av granskningsbyråns verksamhet på basis av ledningen, styrningen och organisationen. Filmgranskningsbyrån gör årligen tillsammans med undervisningsministeriet upp en resultatplan, som utvärderas och granskas varje år vid resultatförhandlingarna. Dessutom granskar undervisningsministeriet regelbundet betalningsställena för dem som står under dess tillsyn.

Statens filmgranskningsbyrå fastställer denna verksamhetsberättelse och det utlåtande om utvärderingen och fastställandet av den interna övervakningen för år 2008 som ingår i den.

Verksamhetsberättelsen har godkänts:

Helsingfors den 24 februari 2009

Matti Paloheimo
Direktör för Statens filmgranskningsbyrå