

VALTION ELOKUVATARKASTAMON TULOSSOPIMUS VUOSILLE 2011 - 2013

1. Valtion elokuvatarkastamon (VET) arvot, toiminta-ajatus ja visio

Valtion elokuvatarkastamon keskeisiä arvoja ovat lasten hyvinvointi audiovisuaalisessa maailmassa, oman toiminnan ja päätöksenteon puolueettomuus, johdonmukaisuus ja läpinäkyvyys sekä kaiken toiminnan perustana oleva asiantuntijuus.

Valtion elokuvatarkastamon tehtävänä on vuoteen 2012 asti suorittaa lakien määräämä lastensuojelullisiin syihin perustuva kuvaohjelmien ennakkotarkastus ja rekisteröiminen, harjoittaa ennaltaehkäisevää ja jälkikäteistä kuvaohjelmien laillisuusvalvontaa sekä myöntää esityslupia.

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskuksen (MEKU) arvot, toiminta-ajatus ja visio

Uuden kuvaohjelmien luokittelulain pohjalla perustettavan Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskuksen (MEKU) arvot ovat samat kuin elokuvatarkastamon. MEKU:n tehtävänä on vastata kuvaohjelmien ikärajaluokittelun perusteiden laadinnasta, kouluttaa ja hyväksyä ikärajojen luokittelijat, valvoa luokittelua, ikärajojen noudattamista ja kuvaohjelmien merkintöjä, lisätä valistuksen ja tiedotuksen keinoin kansalaisten tietämystä kuvaohjelmien sääntelystä, edistää ja koordinoida mediakasvatustoimintaa sekä edistää toimialaan liittyvää tutkimusta ja seurata alan kansainvälistä kehitystä.

Valtion elokuvatarkastamon ja Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskuksen visio on lapsille ja koko yhteiskunnalle turvallinen kuvaohjelmaympäristö.

2. Toimintaympäristön analyysi

Audiovisuaalinen mediaympäristö on jatkuvassa ja yhä nopeutuvassa muutoksessa. Digitalisointi ja verkkoviestinnän kehitys ovat johtaneet eri viestintävälineiden yhdentymiseen ja samojen kuvaohjelmasisältöjen levittämiseen yhä useammilla alustoilla. Perinteiseen valtiolliseen sääntelyyn perustuva lasten suojelemisen malli ei enää kykene täyttämään tehokkaalle, luotettavalle ja informatiiviselle sisältösääntelylle asetettavia vaatimuksia. Syksyllä 2010 eduskunnalle annetussa uudessa laissa kuvaohjelmien luokittelusta ja merkitsemisestä sekä laissa Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskuksesta pyritään lainsäädännön tasolla vastaamaan muuttuvan toimintaympäristön vaatimuksiin.

3. Viraston strategiset painopisteet osana kulttuuripolitiikan toimialan painotuksia

Uuden lain mukaisessa järjestelmässä panostettaisiin uudenlaisiin lasten turvallisuutta mediaympäristössä edistäviin toimenpiteisiin, kuten mediakasvatukseen sekä lasten huoltajille ja kasvattajille suunnattuun tiedotukseen ja valistukseen. Nykyisenmuotoisesta kuvaohjelmien ennakkotarkastuksesta luovuttaisiin ja ikärajaluokittelu siirrettäisiin pääosin kuvaohjelma-alalla

työskentelevien tehtäväksi. Painopiste siirtyisi jälkivalvontaan, mediakasvatukseen ja tiedotukseen

Opetus- ja kulttuuriministeriön strategiassa 2020 asetetaan tavoitteeksi Suomi osaamisen, osallistumisen ja luovuuden kärkimaana. Tähän strategian yleistavoitteeseen liittyvät saumattomasti tulevan Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskuksen päätehtävät monipuolisen mediakasvatuksen edistämisessä ja lasten ja nuorten mediaturvallisuuden kehittämisessä. Mediakasvatuksen nähdään olevan paitsi suojelua median haitallisilta vaikutuksilta, myös osallistavaa ja luovuutta edistävää toimintaa. Tulevan viraston toiminnan keskeinen painopiste on mahdollistaa lasten ja nuorten turvallinen elämä ja toiminta mediamaailmassa.

4. Tulostavoitteet

Tulostavoitteet vuosille 2012-13 ovat yleisluonteisia, sillä tulevaa Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskusta ja sen toimintaa säätelevät lait ovat parhaillaan eduskunnan käsittelyssä, ja muutoksia niiden sisältöön saattaa vielä tulla.

4.1. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Valtion elokuvatarkastamo 2011

1. Kuvaohjelmien ennakkotarkastus

Elokuvatarkastamon tavoitteena on lasten kehityksen turvaaminen audiovisuaalisessa mediaympäristössä. Vaikuttavuutta mitataan Tilastokeskuksen kyselytutkimuksilla ja asiakaskyselyillä.

2. Ilmoitusten käsittely ja rekisteröiminen

Tavoitteena on ilmoituskäsittelyn laadukkuus lastensuojelun takeena. Vaikuttavuutta mitataan kuten edellä.

3. Jälkivalvonta ja lausunnot viranomaisille

Tavoitteena on estää kuvaohjelmalain ja rikoslain vastaisten kuvaohjelmien levittäminen ja esittäminen, valvoa ja edistää ikärajojen noudattamista ja merkintöjen oikeellisuutta sekä kehittää kuvaohjelmien tarjoajien ja viranomaisten yhteistyötä kuvaohjelmaympäristössä. Vaikuttavuutta mitataan kuten edellä.

4. Tiedotus ja mediakasvatus

Tavoitteena on lisätä yleistä tietämystä ikärajoista ja niiden perusteista sekä auttaa lapsia ja heidän vanhempiaan toimimaan valistuneen kriittisesti audiovisuaalisessa mediamaailmassa. Vaikuttavuutta mitataan kuten edellä.

4.1. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskus 2012-2013

1. Mediakasvatus ja tiedotus

Tavoitteena on lisätä yleistä tietämystä kuvaohjelmien mahdollisesta haitallisuudesta, ikärajoista ja niiden perusteista sekä auttaa lapsia ja heidän vanhempiaan toimimaan valistuneen kriittisesti audiovisuaalisessa mediamaailmassa. Mediakasvatustoiminnan tavoitteena on mediakasvatuksen edistäminen yhteiskunnassa, koululaitoksessa ja opettajien ja muiden kasvattajien koulutuksessa yhteistyössä media-alan, viranomaisten, kansalaisjärjestöjen ym. kanssa. Vaikuttavuutta mitataan kyselytutkimuksilla ja markkinakatsauksilla.

2. Ikärajalukittelijoiden kouluttaminen ja toiminnan valvonta

Tavoitteena on ammattitaitoinen ja luotettava kuvaohjelmien tarjoajia edustava ikärajalukittelijoiden ammattikunta sekä koulutuksen laadukkuus ja tehokkuus. Tätä mitataan kuten edellä sekä oikaisupyyntöjen määrällä ja luokittelun laatua pistokokein.

3. Luokittelujärjestelmän hoitaminen

Tavoitteena on toimiva, helposti käytettävä ja luotettava verkkopohjainen luokittelujärjestelmä. Mitataan kyselytutkimuksilla ja muun palautteen avulla.

4. Kuvaohjelmien luokittelun ja merkintöjen valvonta

Tavoitteena on lapsille ja nuorille turvallinen sekä vanhemmille ja kasvattajille luotettava kuvaohjelmien markkinaympäristö. Mitataan viranomaisen suorittamilla luokittelun oikeellisuuden tarkastuksilla, merkintätarkastuksilla sekä kuten edellä.

5. Kuvaohjelmien luokittelu ja muut viranomaistehtävät

Tavoitteena on viranomaisen itsensä suorittaman luokittelun laadukkuus ja luotettavuus. Mitataan kyselytutkimuksilla sekä viranomaisluokitteluun kohdistuvien oikaisupyyntöjen määrällä ja elokuvalautakunnan päätöksillä.

4.2. Toiminnallinen tehokkuus

Valtion elokuvatarkastamo 2011

1. Taloudellisuus

Elokuvatarkastamon tavoitteena on taloudellinen ja mahdollisimman tehokas toiminta.

Elokuvatarkastamon tulot ovat vuoteen 2012 asti riippuvaiset tarkastustoiminnasta saatavista tuloista, esitysluvista ja valvontamaksuista. Minkään tuloryhmän osalta tarkastamo ei voi vaikuttaa tulojen määrään. Maksullisen toiminnan tuotot olivat vuonna 2009 noin 335 000 euroa. Tarkastamon arvio on, että tulot jäävät vuonna 2011 noin 250 000 euroon.

2. Tuottavuus

Tilastokeskuksen suorittamissa tuottavuusmittauksissa elokuvatarkastamon työn tuottavuus ja kokonaistuottavuus ovat olleet keskimääräistä parempia. Tarkastamon tavoitteena on tuottavuuden pysyminen vuoden 2009 tasolla.

3. Kannattavuus

Maksullisen toiminnan tulostavoite vuosille 2008 -2010 oli 300 000 euroa vuodessa. Vuoden 2009 tulos oli 335 443 euroa. Elokuvatarkastamon tulostavoite vuodelle 2011 on 250 000 euroa. Elokuvatarkastamolla ei ole liiketaloudellisia suoritteita, joten se ei voi esittää niiden osalta kannattavuustavoitteita.

Maksullisen toiminnan erilliskustannukset vuonna 2009 olivat 622 876 euroa. Vuoden 2011 erilliskustannusten määrä riippuu uuden luokittelulakiesityksen etenemisestä.

4. Kustannusvastaavuus

Elokuvatarkastamon arvion mukaan maksullisen toiminnan tuotot tulevat vuonna 2011 vähenemään.

4.2. Toiminnallinen tehokkuus

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskus 2012-2013

1. Taloudellisuus

Vuodesta 2012 alkaen tulot perustuvat uuden luokittelulain mukaisiin valvontamaksuihin ja viranomaisen suoritteista perittäviin maksuihin. Näiden määrä riippuu hyväksyttävän lain maksuperusteista sekä tarjoajien ja tarjottavien kuvaohjelmien määrästä. Arvioidaan, että luokittelujärjestelmän nimikekohtaisista käyttömaksuista kertyisi vuosittain 140 000 euroa. Tarjoajilta kerättävä valvontamaksun arvioidaan tuottavan vuosittain 350 000 euroa. Lisäksi tuloja kerätään mm. luokittelijoiden koulutuspalveluista, kuvaohjelmien luokittelupalvelusta.

2. Tuottavuus

Mikäli henkilötyövuosia lisätään opetusministeriön strategisten tavoitteiden ja luokittelulain tavoitteiden mukaisesti (mediakasvatus, tutkimus), tuottavuus saattaa aluksi laskea, mutta nousee uusien alueiden tuotosten kasvaessa.

3. Kannattavuus

Kannattavuus riippuu em. kohdissa mainituista tekijöistä.

4. Kustannusvastaavuus

Maksullisen toiminnan tuotot ovat riippuvaisia alalla toimivien yritysten toimista ja markkinatilanteesta, joihin MEKU ei voi vaikuttaa.

4.3. Tuotokset ja laadunhallinta

Valtion elokuvatarkastamo 2011

1. Suoritteet ja julkishyödykkeet

Valtion elokuvatarkastamon laissa määrättyjä suoritteita ovat kuvaohjelmien tarkastukseen perustuvat ikäraajapäätökset, kuvaohjelmien rekisteröinnit, luvat esittää kuvaohjelmia niitä tarkastuttamatta erityisissä tilaisuuksissa, lausunnot viranomaisille sekä verkossa ylläpidettävä luettelo tarkastetuista kuvaohjelmista.

Näiden lisäksi elokuvatarkastamolla on julkishyödykkeitä, kuten kuvaohjelmien sääntelyä koskevia tiedotteita ja tietoisuuksia, sekä muita suoritteita, kuten erilaisia tietopalveluita, neuvontaa ja mediakasvatukseen liittyvää valistustoimintaa.

Elokuvatarkastamon arvioita/tavoitteita suoritteiden ja julkishyödykkeitten osalta 2011 ovat:

- 1600 kuvaohjelmatarjontaa ja vastaavaa ikärajaus päätöstä
- 40 000 kuvaohjelmien rekisteröintiä
- 25 esityslupaa
- 8 lausuntoa
- julkinen ajantasainen kuvaohjelmaluettelo internetissä

2. Palvelukyky ja laatu

Elokuvatarkastamon tavoitteena on oikeellinen, johdonmukainen ja mahdollisimman nopea asiakaspalvelu. Palvelukykyä ja laatua mitataan asiakas- ja yleisökyselyillä.

Laadulliset tulostavoitteet	2009 (toteuma)	2010 (ennuste)	2011
Lasten kehityksen turvaaminen audiovisuaalisessa mediaympäristössä	x	x	x
Ilmoituskäsittelyn laadukkuus	x	x	x
VET pyrkii toimenpiteillään estämään kuvaohjelmalaian ja rikoslain vastaisten kuvaohjelmien levittämisen ja esittämisen	x	x	x
VET tiedottaa kuvaohjelmalaian mukaisista ikärajoista ja niiden perusteista	x	x	x
VET laajentaa ja kehittää mediakasvatukseen liittyvää toimintaansa yhdessä alan muiden toimijoiden kanssa	x	x	x
<i>x= raportoidaan vuosittain</i>			
Määrälliset tulostavoitteet			
Maksullisen palvelutoiminnan tuotot	335 000	270 000	250 000
<i>Tuottavuusindeksit, vuosi 2008=100 (Tilastokeskus)</i>			
Työn tuottavuus	112	112	112
Kokonaistuottavuus	98	100	100
Asiakastyytyväisyys VET:n palveluun (kouluarvosanalla 4-10))	-	8,2	-
Asiakastyytyväisyys VETin antamien ikärajojen johdonmukaisuuteen (aina tai melko usein), %	-	86	-
Yleisön tyytyväisyys ikärajiin, % väestöstä	79	-	-
Määrällisiä arvioita suoritteista:			
Kuvaohjelmatarjontat ja ikärajaus päätökset	1765	1600	1600
Kuvaohjelmien rekisteröinnit	42 770	40 000	40 000
Esitysluvat	23	25	25
Lausunnot viranomaisille	16	8	8

4.3. Tuotokset ja laadunhallinta

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskus 2012-2013

1. Suoritteet ja julkishyödykkeet

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskuksen arviona/tavoitteena vuosina 2012- 2013 on

- X kpl mediakasvatukseen liittyvää projektia ja hanketta
- X kpl mediakasvatukseen ja kuvaohjelmamarkkinoihin liittyvää julkaisua
- X kpl kuvaohjelmien luokittelurekisteröintiä
- X kpl muutoksenhakupäätöstä (MEKU/kuvaohjelmalautakunta)
- X kpl luokittelijan koulutusta
- X kpl merkintätarkastuksia ja muuta valvontaa valvontasuunnitelman mukaisesti
- X kpl kuvaohjelmaluokittelua

2. Palvelukyky ja laatu

MEKU: n tavoitteena on luotettava ja kaikille ymmärrettävä kuvaohjelmien yhteissäätely yhdessä kuvaohjelmien tarjoajien kanssa sekä mediakasvatuksen koordinaatiota edistävä laaja-alainen yhteistyö sekä oikeellinen, johdonmukainen ja mahdollisimman nopea asiakaspalvelu. Palvelukykyä ja laatua mitataan asiakas- ja yleisökyselyillä.

	2012	2013
Laadulliset tulostavoitteet		
Lasten kehityksen turvaaminen audiovisuaalisessa mediaympäristössä	x	x
Luotettava ja helppokäyttöinen ikäluokittelujärjestelmä	x	x
Laadukas luokittelijakoulutus	x	x
Mediakasvatukseen liittyvien hankkeiden ja projektien edistäminen yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa	x	x
Tiedotuksen ja valistuksen keinoin edistää kansalaisten tietoa kuvaohjelmien haitoista ja niiden ikärajoista yhdessä muiden toimijoiden kanssa	x	x
Valvonnan maantieteellinen ja jakelukanavakohtainen tasapuolisuus	x	x
<i>x= raportoidaan vuosittain</i>		
Määrälliset tulostavoitteet		
Maksullisen palvelutoiminnan tuotot	490 000	490 000
Työn tuottavuus, <i>perusvuosi 2012</i>	-	< 100
Kokonaistuottavuus, <i>perusvuosi 2012</i>	-	< 100
Yleisön tietämys ikärajaluokittelujärjestelmästä, % väestöstä	-	80
Yleisön tyytyväisyys ikärajoihin, % väestöstä	80	85
Asiakastyytyväisyys luokittelujärjestelmän toimivuuteen, kouluarvosanalla	8	8,5
Asiakastyytyväisyys luokittelijakoulutukseen, kouluarvosanalla	9	9
Määrällisiä arvioita suoritteista		
Rekisteröityjä luokiteltuja kuvaohjelmia	x	x
Tarjoajien määrä	x	x
Koulutettuja luokittelijoita	x	x
MEKU:n luokittelemia kuvaohjelmia	x	x

4.4. Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Valtion elokuvatarkastamo 2011

Tarkastamon tavoitteena on henkisesti ja fyysisesti hyvinvoiva, työhönsä motivoitunut, pätevyydeltään jatkuvasti kehittyvä henkilökunta. Tavoitteisiin pyritään työhyvinvointia ja johtamista edistämällä, yhteisin koulutustapahtumin, henkilökohtaisella koulutuksella sekä viraston palkkausjärjestelmää ja tulospalkkiomenetelmiä kehittämällä.

1. Johtaminen

Elokuvatarkastamon tavoitteena on johtamisen kehittäminen siten, että yllämainitut tavoitteet saavutetaan yhteistyössä henkilöstön kanssa.

2. Henkilöstön hankinta, kohdentaminen ja pitäminen palveluksessa

Elokuvatarkastamo ennakoi henkilöstötarpeen kehitystä seuraten toisaalta kuvaohjelma-alan teknologista ja markkinakehitystä ja toisaalta liittyen kuvaohjelmien sääntelyä koskevan lainsäädännön uudistamiseen ja opetusministeriön strategiaan tavoitteisiin.

Tarkastamo seuraa tulospalkkiokäytännön kehittämistä valtionhallinnossa ja soveltaa sitä mahdollisuuksiensa mukaan koko henkilöstön motivoimiseen. Käytössä olevaa palkkausjärjestelmää kehitetään yhdessä henkilöstön kanssa uuden luokittelulain tullessa voimaan.

3. Osaamisen kehittäminen ja johtaminen

Elokuvatarkastamo arvioi toiminta-alueensa jatkuvan muutoksen edellyttämät osaamistarpeet ja panostaa tilanteen mukaiseen osaamisen johtamiseen. Uudet työntekijät perehdytetään työhönsä asianmukaisesti. Kaikkien työntekijöiden kanssa käydään vuosittain kehityskeskustelut, joiden yhteydessä tarkistetaan ja päivitetään tehtäväkuvaus. Osaamista kehitetään sekä henkilöstön yhteisillä koulutustilaisuuksilla että henkilökohtaisella lisä- ja täydennyskoulutuksella.

4. Työhyvinvoinnin kehittäminen

Henkilöstön henkisen ja fyysisen hyvinvoinnin takaamiseksi ja kehittämiseksi tarkastamo kustantaa asianmukaisen työterveyshuollon sekä edistää työkykyä tarjoamalla liikunta- ja kulttuuriseteleitä eri kohteisiin. Lisäksi järjestetään vuosittainen virkistyspäivä. Viraston työilmapiiriin vaikuttavaa tiedotusta henkilöstöä koskettavista asioista kehitetään.

4.4. Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskus 2012-2013

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskuksen tavoitteena on henkisesti ja fyysisesti hyvinvoiva, työhönsä motivoitunut, pätevyydeltään jatkuvasti kehittyvä henkilökunta. Tavoitteisiin pyritään työhyvinvointia ja johtamista edistämällä, yhteisin koulutustapahtumin, henkilökohtaisella koulutuksella sekä viraston palkkausjärjestelmää ja tulospalkkiomenetelmiä kehittämällä.

1. Johtaminen

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskuksen tavoitteena on johtamisen kehittäminen siten, että yllämainitut tavoitteet saavutetaan yhteistyössä henkilöstön kanssa.

2. Henkilöstön hankinta, kohdentaminen ja pitäminen palveluksessa

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskus ennakoii henkilöstötarpeen kehitystä seuraten toisaalta kuvaohjelma-alan teknologista ja markkinakehitystä ja toisaalta liittyen kuvaohjelmien sääntelyä koskevan lainsäädännön uudistamiseen ja opetusministeriön strategiaan tavoitteisiin.

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskus seuraa tulospalkkiokäytännön kehittämistä valtionhallinnossa ja soveltaa sitä mahdollisuuksiensa mukaan koko henkilöstön motivoimiseen. Käytössä olevaa palkkausjärjestelmää kehitetään yhdessä henkilöstön kanssa uuden luokittelulain tullessa voimaan.

3. Osaamisen kehittäminen ja johtaminen

Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskus arvioi toiminta-alueensa jatkuvan muutoksen edellyttämät osaamistarpeet ja panostaa tilanteen mukaiseen osaamisen johtamiseen. Uudet työntekijät perehdytetään työhönsä asianmukaisesti. Kaikkien työntekijöiden kanssa käydään vuosittain kehityskeskustelut, joiden yhteydessä tarkistetaan ja päivitetään tehtäväkuvaus. Osaamista kehitetään sekä henkilöstön yhteisillä koulutustilaisuuksilla että henkilökohtaisella lisä- ja täydennyskoulutuksella.

4. Työhyvinvoinnin kehittäminen

Henkilöstön henkisen ja fyysisen hyvinvoinnin takaamiseksi ja kehittämiseksi Mediakasvatus- ja kuvaohjelmakeskus kustantaa asianmukaisen työterveyshuollon sekä edistää työkykyä tarjoamalla liikunta- ja kulttuurisetelitä eri kohteisiin. Lisäksi järjestetään vuosittainen virkistyspäivä. Viraston työilmapiiriin vaikuttavaa tietotusta henkilöstöä koskevista asioista kehitetään.

5. Voimavarat

Vuonna 2011

Elokuvatarkastamolle talousarviossa myönnetty määräraha vuodelle 2011 on 614 000 euroa. Siirtomäärärahaa vuodelta 2010 ei jää lainkaan. Maksullisen toiminnan tuottoja ja valvontamaksuja arvioidaan olevan 250 000 euroa. Ilman lisärahoitusta elokuvatarkastamo kykenee suoriutumaan vain välttämättömistä lain edellyttämistä tehtävistä. Esimerkiksi mediakasvatukseen ei pystytä panostamaan enää lainkaan. Uuden lain edellyttämää valmistelua on mahdollista tehdä vain niiltä osin kuin se ei aiheuta kustannuksia.

Vuonna 2012-2013

Maksullisen toiminnan tuottoja arvioidaan saatavan vuosittain 490 000 euroa. Budjettirahoitusta arvioidaan tarvittavan vuonna 2012 1 350 000 euroa ja vuonna 2013 1 300 000 euroa, ilman budjettirahoituksen lisäystä Mediakasvatus- ja kuvaohjelmaluokittelukeskus ei kykene suoriutumaan lain edellyttämistä lisääntyneistä tehtävistä tulossopimuksen mukaisesti.

6. Voimassaolo ja seuranta (raportointi)

Tätä sopimusta tarkastellaan uudestaan syksyllä 2011.

Tulostavoitesopimuksen toteuttamista voidaan käsitellä muinakin ajankohtina pidettävissä seurantakokouksissa.

Helsingissä 15.11.2010

Riitta Kaivosoja
Ylijohtaja, OKM

Matti Paloheimo
Johtaja, VET

Kristina Hautala-Kajos
Kulttuuriasiainneuvos, OKM

Maarit Pietinen
Ylitarkastaja, VET

Outi Kurvinen
Taloushallintovastaava, VET